

每日养老资讯

2018 年 6 月 27 日

特别鸣谢： 香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
河北：秦市召开“构建具有中国特色养老模式”研讨会	4
山东：探索区域性养老服务中心，降低成本提升质量	4
山西：将追踪调查城乡老年人生活状况	5
安徽：常住人口老龄化水平和社会抚养负担高于全国平均水平	6
安徽：安庆整合资源优化服务，开拓养老服务新模式	6
江苏：推进养老事业高质量发展，今年扬州建 21 个颐养示范社区	7
福建：福州市将建立长期护理保险制度，保障老人体面养老	8
贵州：贵阳新建居住区要建相应养老服务设施，否则不得审批同意和验收	9
广东：广州市老龄委推出六大举措全力推动老龄事业高质量发展	9
养老创新服务模式！老人在家可享全方位医养服务	10
研讨医养结合，沙坪坝区探索健康养老服务新模式	10
养老系列报告专题：活力老人，文娱来袭	11
专项抵扣中增加养老赡养等项目	14
着力谱写农村养老大爱篇章	15
俞志平：加快构建符合常州实际养老服务体系	16
养老类型	17
山东探索区域性养老服务中心，公建民营覆盖率加大	17
浙江：杭州的养老服务机构，安全监管有了“硬杠杠”	18
发挥社会组织优势，满足老人养老需求	19
集中制餐，统一配送，永康探索多村联合居家养老	20
永春完善、提升农村养老服务，向村民家门口推进	20
养老服务圈，让老人晚年生活更幸福	22
养老产业	22
河南省康复医学会健康养老产业分会成立：推进医养结合促产业发展	22
乌丹星教授讲到“6275”，是中国养老产业发展的最大机遇！	23
世行执董会批准我国安徽省养老服务体系建设项目	24
商机无限：中国养老服务领域十大增长点	25
第四届爱德养老服务国际研讨会在南京召开	27
健康养老服务产业，慢在哪里？	28
中国养老产业观察	30
养老培训	31
养老服务人才缺口大，多地出台政策揽才	31
山东：济宁市举办老龄干部培训班	32
德国专家来烟教授养老护理技能	32
老年大学	33
山东：青岛市老年大学秋季招生 7 月 4 日启动，首次实行网上报名	33
健康管理	34

北京超 8 成受访者满意家医签约服务，老年人盼上门服务.....	34
“网约护士”上门打针靠谱吗？价格明显高于医院.....	35
养老金融.....	36
多重策略匹配生命周期，公募“养老兵团”整装待发.....	36
社会保障.....	38
重庆市出台困难群众基本养老保险资助政策.....	38
购买个人税延养老险，四川居民还得再等等.....	39
审计署：32 个市存在向银行贷款弥补养老金缺口现象.....	40
养老一小步改变一大步！新规来临将影响深远！.....	40
养老保险领取资格认证方式有 4 种.....	41
7 月新规：养老金迎来新制度，老有所养更安心.....	41
养老金新政：中央调剂迎来“制度元年”.....	42
卓志：加大供给侧结构改革，促进长期护理保险健康发展.....	45
国际交流.....	46
瑞士人口整体老龄化，但部分地区更年轻了.....	46
日本京都大学教授：日本人如何养老？.....	47
韩国国家老龄化严重，养老还没有保障，老年就业成新热点！.....	51
老年说法.....	52
老年人缘何陷入保健品“怪圈”不能自拔？.....	52
安徽 7 市消保委共同向老年消费者发出消费提醒.....	54
政府购买服务.....	55
天津城市职业学院养老服务与老年教育共享资源项目.....	55
河南：温县人民医院养老护理院电梯采购与安装项目（二次）招标公告.....	57
河北：赤城县社会保险事业管理局机关事业单位养老保险职业年金基金归集账户 托管银行政府采购项目（三次）招标公告.....	59
关于我们.....	60
联系我们.....	62

养老视点

河北：秦市召开“构建具有中国特色养老模式”研讨会

为了推动秦皇岛养老事业的发展完善，6月24日，秦皇岛市老年学学会和秦皇岛晚报召开了“构建具有中国特色养老模式”研讨会，我市的专家学者、企业代表纷纷发表意见和建议。

本次研讨会的主题是参与、共享、创新、发展，旨在提高全社会对养老工作的认识，使全社会的养老工作在新的形势下有所创新、发展和提高。目前，全国已进入老龄化社会，据悉，目前秦皇岛市60岁以上老年人人口数量达到60多万，已占全市人口总数的20%，老龄化程度明显高于全省和全国平均水平。就全国形势而言，高龄老人和失能老人增长较快，因而满足老年人的生活照料、康复护理、医疗保健、精神文化需求等问题日趋严峻，探索研究养老方式方法是老年学术研究领域的重要课题，这也是本次研讨会举办的初衷。

研讨会上，大家纷纷围绕“构建中国特色养老模式”发表意见，号召全社会能更加关心老年群体，关注老年事业的发展，为我市老龄工作的开展起到积极推动作用。

（来源：秦皇岛晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51777>

山东：探索区域性养老服务中心，降低成本提升质量

在我国，养老服务属于社会福利事业的范畴，具有较强的公共性和公益性，提供养老服务的机构是以公办养老机构为主。目前的公办养老机构主要有两种，一种是由国家投资的养老机构，以城市社会福利院为主；另一种是由乡镇和村民自治组织兴办的养老机构，以敬老院为主。

随着人口老龄化形势加剧，社会对公办养老机构的服务对象范围和服务能力提出更高要求。然而，公办养老机构编制少、人员紧、经费缺、管理死等弊端日趋凸显，严重影响公办养老机构的运行活力。我省提出到2020年，八成以上公办养老机构转制为企业、社会组织或实现公建民营。记者从省民政厅获悉，我省济南、威海、日照等多市正在探索公办养老机构转制方式。

公办养老机构转制势在必行，公建民营覆盖率加大

由于养老服务的公益性属性，除了城市中的社会福利院，我国大量的公办养老机构是乡镇敬老院。乡镇敬老院从机构建设到管理运营，几乎由政府一手包揽。这种“包办包管”的体制既无法提供社会化、专业化的养老服务，也造成养老机构管理运营上的高消耗、低产出。加快推进公办养老机构转制成为社会的共识。

威海荣成市镇敬老院在实行社会化改革之前，大部分敬老院工作人员与入住老人人数基本相当，敬老院设施不全、管理服务水平滞后、入住老人少等弊端日趋凸显，民生保障功能不能充分发挥，运营活力也受到严重制约。而如果由政府投资大规模建设和改造敬老院，则财政需要承担很大压力。因此，对现有敬老院进行社会化改革、充分挖掘敬老院资源优势，成为最有效、最直接的方式。为此，荣成市积极探索敬老院社会化改革，引导社会资源参与农村特困人员供养工作。

经过深入分析调研，荣成市确定了“公建民营”、“民建民营”两种模式。2005年5月，成山镇敬老院率先完成从公建公营到公建民营经营模式的转换，全市敬老院社会化改革的序幕也由此拉开。到2010年，荣成市共有13所敬老院进行了经营模式变更。2010年后新建的敬老院，则全部实行民建

民营管理运营模式。

2016年10月，日照市东港区试点公办敬老院托管运营工作，经过三个月的转制运行，全区9个敬老院全部交由一家专业养老服务企业托管运营，敬老院基础设施和服务水平得到很大改善。敬老院托管运营后，运营方按照“适老化”要求改造提升敬老院部分硬件设施，对工作人员进行了专业培训及管理，获得了集中供养五保老人极大认可，分散供养的五保老人入住敬老院意愿增强，集中托管运行三个月后入住的五保老年人新增24人。

打造区域性养老服务中心，成本降低服务质量提升

敬老院社会化改革在激发敬老院活力、减轻财政压力、规避“政事不分、管办合一”弊端的同时，也不可避免地出现了一些问题。2013年起，荣成市着手探索实施敬老院区域性集中整合工作。对区域内24所敬老院进行撤并整合，集中打造8处总床位在300—1200张的农村区域性养老服务中心。

据了解，荣成市打破农村敬老院行政区划和属地管理限制，依据全市敬老院地域分布特点，综合考虑床位容纳能力和区域内供养对象数量等因素，按照就近向好的原则和为供养对象打造“30分钟服务生活圈”的目标，以满足供养对象离家近、离亲属近的养老需求，形成了以南、北、中三个中心区域为基础，其他区域为补充的发展格局。到2018年春节前，荣成市敬老院区域性集中整合工作全部结束，全市敬老院由24所，减少为目前8所农村区域性养老服务中心。在运营方式，除1所为公办公营外，其余均为民营。

在转移安置供养对象和撤并敬老院上，积极协调相关镇街组织村“两委”成员做好本村供养对象的思想动员工作，确保半自理和不能自理老人全部入住新敬老院。在撤并敬老院层面，主动协助所属镇街做好转型发展及后续问题处理工作。目前，荣成市敬老院社会化改革率达到96%，农村特困人员供养率达到30%，其中失能对象集中供养率达到60%以上。

“乡镇敬老院公办民营实质是一种有效的委托—代理关系改革，必须兼顾公益性和商业性，而是否有预期稳定的、一定有但不一定丰厚的利润，是公办民营改革关键环节中的关键。”中国人民大学政府管理与改革研究中心主任唐钧认为，目前公办养老机构转制正处于探索阶段，如何平衡公办民营养老机构的公益性与商业性考验着各方智慧。

（来源：新锐大众）

山西：将追踪调查城乡老年人生活状况

6月26日，山西省老龄办下发《关于开展中国城乡老年人生活状况监测调查的通知》，全省将开展城乡老年人生活状况监测调查。

本次监测调查为追踪调查，调查对象为曾参与过第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查、年满62周岁的老年人。调查时间为2018年8月1日0时-8月31日24时。调查范围涉及山西省6个县(区)的574名老年人。

据了解，第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查时间为2017年8月1日至2017年8月31日。96个村的调查员走村入户，围绕老年人生活状况，重点了解城乡老年人在家庭、健康、照料护理服务、经济、社会参与、维权状况、宜居环境及精神文化生活等方面的状况。

中国城乡老年人生活状况调查工作已经开展了四次，每5年一次。山西省全程参与了调查。比较调查数据，能清晰看出山西省人口老龄化发展和老年人生活状况的趋势性变化。

开展监测调查是我国老龄统计调查工作的一项重要制度安排，为评估“十三五”老龄事业发展规划实施情况提供基础的数据支持。

（来源：山西新闻网）

安徽：常住人口老龄化水平和社会抚养负担高于全国平均水平

安徽省人口老龄化程度如何？全省养老政策现状如何？哪个群体的养老意识最强？6月24日，安徽财经大学服务安徽经济社会发展系列研究报告发布，12部年度研究报告出炉。今年首次发布的《安徽养老服务发展报告》显示，安徽省常住人口老龄化水平和社会抚养负担高于全国平均水平，可以预期的是这种状态还将持续较长时期。

解决好安徽的养老问题需要政策的引导，社会资源的进一步投入，也需要积极探索和推广符合省情的养老服务模式。今年首次发布的全省养老服务发展报告，旨在梳理现行养老服务政策，调查安徽省养老服务需求和养老服务供给水平，为安徽省养老服务发展提供一些建议。

根据报告分析，安徽省人口老龄化水平较高，且呈南高北低分布。安徽省老年抚养比水平较高，其形势比人口老龄化要来的严峻。其中，宿州市人口老龄化问题严峻，是安徽省人口老龄化发展速度较快的地区之一。

《安徽养老服务发展报告》课题组还对合肥、蚌埠、宿州3个养老机构近97名入住老人进行了问卷调查，发现家人每月看望不到一次的占比约10%，1~2次的占比约25%。报告分析，相当比例老人精神养老供给不足，随着少子女时代的父母逐步进入老年，传统的老年精神供给模式还将进一步受到冲击。

有意思的是，在对大学生的调查中，选择居家社会养老、社区社会养老和机构社会养老的比例合计39.5%，超过了家庭养老的比例，表现出了较高的社会养老意识。但在考虑父母养老的态度上，却有47.71%的受访大学生表示不大愿意送父母到机构养老，主要担心老人在养老机构缺乏家庭温暖。

针对调查中总结出的安徽省敬老院资源闲置和供给不足并存，安徽省社区养老机构和设施低于全国平均水平，养老服务供给总量仍然不足、结构不够合理，养老服务供给要素支撑仍显薄弱等问题，课题组研究指出养老服务供给应该以清晰的社会养老需求为基础，从经济养老、服务养老和精神养老三个方面优化现行制度。养老制度设计要基于养老基金的可持续承载力，充分发挥公共资金在养老领域的撬动作用。逐步优化社区养老服务供给体系，多路径多形式推进医养结合。为老人拓展更多参与群体活动的机会与场所，让“家”和“邻里”继续发挥老人精神供给主渠道作用。

（来源：人民网）

安徽：安庆整合资源优化服务，开拓养老服务新模式

近年来，我市整合资源优化养老服务，通过制定扶持政策来鼓励社会参与养老服务；落实购买服务保障基本需求。同时整合农村资源破解养老难题，利用信息平台发展智慧养老等，开拓我市养老服务新模式。

6月24日，记者从市民政局了解到，我市制定多项扶持政策，先后出台《关于加快推进养老服务体系建设的意见》、《推动社会力量参与基本公共服务发展若干政策》等，重点推动社会力量参与养老基本公共服务。2017年，市、区二级财政兑现养老服务奖补资金609万元，发放家庭服务业培训补贴280多万元。

湖南万众和、上海贴心文化等是知名的养老服务企业。我市也引进了这些品牌企业，参与社区居

家养老服务。目前，市城区已有 21 个居家养老服务站交由社会力量运营。在坚持基础服务项目高质低价原则的基础上，开发了休闲旅游、爱心超市、农产品加工销售等系列产业项目，取得了良好经济效益。近年来，我市在落实购买养老服务上持续发力，保障基本需求。市、县各级财政先后投入 3000 余万元，陆续实施城市 70 周岁以上生活困难老人居家养老服务、老年人能力评估、困难老年人护理保险等政府购买服务项目。在全省率先推行“喘息服务”项目，满足老年人个性化养老服务需求。

我市还整合农村资源，破解养老难题。依托医嫂、康复师、介护师、生活指导员等组成的管理服务团队，整合农村健康服务、旅游观光、现代农业等资源，探索建立“居家养老+旅居养老+健康养老”模式。目前，仅宜秀区就有社会化运营的农村社区养老服务站点 14 个，发展会员 2.2 万余人，约占该区老年人口的一半。

据了解，安庆市养老综合服务信息中心目前已正式启用，利用信息平台发展智慧养老。开通 12349 养老公益服务热线，完成市城区 14.7 万老年人基础信息数据采集和录入。市城区养老机构依托信息化管理系统搭建居家、社区、机构养老服务信息一体化平台，推进互联网+养老服务，利用信息化平台推广老年人智能穿戴设备运用。

（来源：中安在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51770>

江苏：推进养老事业高质量发展，今年扬州建 21 个颐养示范社区

颐养社区建设是养老事业高质量发展的内在要求。近年来，我市把颐养示范社区建设作为持之以恒保障和改善民生、让高质量发展的成果惠及更多百姓的重要内容，建设成效显著。昨天，记者从市人大常委会召开的督查《关于切实加强颐养社区建设的决议》落实情况工作动员会上获悉，今年我市将建设 21 个颐养示范社区，新建街道日间照料中心 3 个、新建街道中央厨房 4 个、新建标准化居家养老服务中心 105 个、建设老年人助餐点 137 个、推行老年人助餐服务一卡通。

1 成果：去年全市共建成颐养示范社区 19 个

银发浪潮，已悄然而至。在去年召开的第一期扬州智库论坛上，曾有专家对扬州的养老产业作了发展分析。我市去年在 19 个社区试点建设颐养社区，推动全市颐养社区建设向基础及配套设施标准化、为老服务体系规范化、助老服务专业化、适老生活实施智能化方向发展，形成了可复制、可推广的经验，其经验做法得到国家民政部的充分肯定。

1 月 9 日，市八届人大第二次会议作出了《关于切实加强颐养社区建设的决议》。前不久，市政府紧紧围绕决议明确的颐养社区建设目标任务，制定印发了 2018-2021 年我市颐养社区建设总体方案和 2018 年颐养社区建设年度实施计划。记者从任务分解表中了解到，今年我市将建设 21 个颐养示范社区，新建街道日间照料中心 3 个、新建街道中央厨房 4 个、新建标准化居家养老服务中心 105 个、建设老年人助餐点 137 个、推行老年人助餐服务一卡通。

值得一提的是，今年我市还将推进社区医养结合，如开展健康管理服务，65 岁以上老年人健康管理率达 68%；建设护理院或康复医院 6 所（各县市区建 1 个）；建设乡镇（街道）护理室 20 个；设立社区老年人康复场所 40 个；开展建立长期护理保险制度的调研论证、方案制定、启动试点工作。

2 落实：7 月份市人大常委会成立专项督查组

今年是贯彻落实市人大常委会《关于切实加强颐养社区建设的决议》的开局之年，也是在全市开展颐养示范社区创建活动的第二个年头，实践证明颐养社区建设是积极应对人口老龄化、创建“颐养之城”的重要抓手。

为了全面了解和掌握《关于切实加强颐养社区建设的决议》贯彻落实情况，推动我市颐养社区建设 2018 至 2021 年总体方案和 2018 年年度实施计划的落实，根据市八届人大常委会第九次会议的要求，7 月份常委会将成立专项督查组，对落实决议情况开展专题督查。记者从会上了解到，本次督查采取市县两级人大联动的办法，通过听取专项工作汇报、召开座谈会、对照标准实地检查创建社区的情况等方式进行。不仅如此，我市还将进行点对点督查，7 月 15 日之前，各督查小组按照分工赴有关县（市、区）、功能区督查，听取当地政府（管委会）及相关部门、有关单位关于落实决议情况的汇报及意见建议。根据市政府下达的目标任务，通过听取汇报了解其 2018 至 2021 年颐养社区建设总体部署、具体举措、存在问题和 2018 年度颐养示范社区创建工作安排及进展情况，听取 2—3 名在当地从事相关工作的市人大代表的意见建议。同时，实地察看列入今年创建颐养示范社区名单的社区建设情况。

（来源：扬州网）

福建：福州市将建立长期护理保险制度，保障老人体面养老

记者昨日获悉，采纳市人大代表程璇《关于推动福州市医养结合的产业化创新发展的建议》，福州市多举措开展“医养结合”工作，增强福州市养老服务业的发展动力，并力争在 2020 年前建立覆盖至基本医疗保险参保人员的老年人长期护理保险制度。

医保定点可进养老机构

长期以来，受限于设备、条件等原因，养老机构难以申请医保定点资格，致使许多老年人无法直接在养老机构的医务室刷卡就诊，十分不便。市医保局制定了《福州市医药机构医保定点备案管理办法（试行）》，并于今年 1 月 1 日起实施。办法明确只要有民政部门颁发的民办非企业登记证书的养老机构，均可为其已经取得卫计部门执业许可证的内设医疗机构，向市医保局申请医保定点备案。办法的出台，使得福州市养老机构苦盼的医保定点“进门”成为现实。据悉，目前福州市马尾区福建医大附一养护中心、福州市金太阳鼓楼老年公寓、鼓楼区五凤街道湖前社区卫生服务中心、晋安区西园老年公寓、福清天安医院和金桥托老院等机构已较好地开展医养结合工作，为机构内的老年人提供慢病管理、疼痛管理、用药管理、医疗救治、专业护理、康复治疗、生活照料、营养管理、心理慰藉、娱乐活动、健康宣教、临终关怀、智能管理等服务。

将建立长期护理保险制度

长期护理保险，被认为是继养老、医疗、工伤、失业、生育五大社会保险之外的又一项新的社会保险，它能为老人体面养老提供保障。“长期护理保险是推进医养结合的关键，福州市应尽快补上。”程璇代表在建议中指出。据了解，福州市正积极探索开展长期护理保险工作，市医保局于去年 4 月 25 日起草了《福州市长期护理保险试行方案（征求意见稿）》，并征求各县（市）区政府、市财政局、市民政局、市人社局等部门的意见和建议。目前，该方案正在进一步细化和完善。“我委正积极探索康复服务与养老体系融合发展模式，大力推进康复养老产业蓬勃发展，建立居家、社区、机构‘三位一体’的老年人护理康复服务体系，积极争取提高护理型床位的床位运营补贴标准。”市卫计委在回复代表的建议时表示，该委正在探索建立由政府、用人单位和个人共同分担的老年人长期护理保险制度，解决失能老年人基本生活照料和相关医疗护理等费用问题，力争 2020 年前覆盖到基本医疗保险参保人员。

打造老人“托管所”，集养老、护理为一体

记者了解到，福州市正不断优化老年人健康管理服务模式。其中，结合福州市开展国家医疗健康大数据中心建设工作，引导鼓励专业健康信息化企业开展老年人诊疗，采集老年人用药治疗、疾病干预效果等项目数据，为政府公共卫生部门精准制定老年人疾病控制策略提供依据；结合无现金城市、榕医通等信息化工程建设，拓展构建市县乡村完整的居民诊疗信息链平台，建立电子病历、检验和影像等信息系统对接基层医疗卫生信息系统和居民健康信息系统，形成完整的老年人疾病健康信息库。市卫计委在回复代表建议时还介绍，福州市正紧密开展养老服务业综合改革试点，鼓励老年人日间照料中心朝着医养结合的方向发展，中心配有专业医生指导老人开展康复和保健活动，并配备有吸氧器、吸痰器、应急心肺复苏等急救设备，进一步与医疗机构合作，打造集养老、护理为一体的全新老人“托管所”，打通“健康养老”的最后一公里。

（来源：福州新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51765>

贵州：贵阳新建居住区要建相应养老服务设施，否则不得审批同意和验收

来自贵阳市民政局的信息。日前，贵阳市委、市政府印发了《贵阳市老年人优待实施办法》。《办法》明确了在贵阳市行政区域内具有贵阳市户籍的老年人，可享受其规定的有关优待服务。

据了解，《办法》在基础保障、医疗健康、交通出行等方面，对老年人作出了相关优待规定。其中值得注意的是，在基础设施方面《办法规定》，贵阳市要按照人均用地不少于0.1平方米的标准，分区分级规划设置养老服务设施；同时，贵阳市新建居住区应当按照规划要求和建设标准，同步建成相应的养老服务设施，在当地民政部门登记及指导下开展养老服务工作。未按标准规划和建设养老服务设施的，相关职能部门一律不得审批同意和验收。

据悉，今年4月27日，省政府曾就贵州省全面放开养老服务市场提升养老服务质量提出一系列实施意见，要求“抓好政府兜底保障型养老、社区居家养老、社会化中高端养老三大板块，到2020年，实现养老服务市场全面放开，让广大老年群体享受优质养老服务”。明确“各地各有关部门要优先将养老服务设施建设用地，纳入城镇土地利用总体规划和年度用地计划”。

（来源：新浪乐居）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51766>

广东：广州市老龄委推出六大举措全力推动老龄事业高质量发展

6月20日，2018年广州市老龄工作委员会全体(扩大)会议在市政府召开。会议肯定了2017年广州市老龄工作成绩，提出六大举措推动老龄事业高质量发展。

2017年，广州老年人社会保障体系更加完善，全市企业退休人员人均养老金达3471元/月；养老服务改革更加深入，全市设有长者饭堂846个，街道(镇)、社区(村)覆盖率达到100%，市中心城区10-15分钟，外围城区20-25分钟的全覆盖服务网络基本形成；医疗卫生保障更加健全，全市开设老年病科的综合医院共32家，增长113%，58万名老年人签约家庭医生服务；老年权益保障更加有力，为9万多名以老年人为主的受骗群众挽回2.94亿元经济损失；老年优待服务更加到位，全年发放长者长寿保健金4.97亿元，惠及66.11万名老年人；老年文体活动更加丰富，组织开展老年文化艺术活动，逾45万人次。

参加;老年社会参与更加广泛,共评选出55名松柏义工之星、优秀老年义工及老年义工银龄奖。

今年,市老龄委将推出六大举措推动老龄事业高质量发展,包括加强涉老政策创制、夯实养老保障基础、深化养老服务综合改革、促进医养融合发展、丰富老年人精神文化生活、加强老龄政策理论宣传等。

(来源:广州日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51795>

养老创新服务模式!老人在家可享全方位医养服务

单一的养老服务已不能满足老人的实际养老需求,资源整合和集聚是大势所趋。据悉,由我市推出的养老创新服务模式“区域统括医养服务系统1+N平台”将在全省推广。

所谓“区域统括医养服务系统1+N平台”是指依托核心养老资源,构建养老服务网络,为区域内的老人提供全方位、立体化的医养服务。该平台的核心是以养老院和较大型的居家养老服务综合体为基础,以N个社区居家服务中心为支点,通过智能信息技术,将服务范围辐射到3公里半径区域内。

6月24日,在建邺区莫愁湖街道蓓蕾社区,80多岁的独居老人杨奶奶是“区域统括医养服务系统1+N平台”的受益者。来自建邺区悦华茶亭居家养老服务中心的医务人员在给老人测量血压。杨奶奶说,自己长期独居,日常生活、去医院看病等面临诸多不便。端午节前夕,离家门口不远的悦华茶亭居家养老服务中心开始运营,上门助医服务满足了老人的养老需求。

据悉,该中心正与莫愁湖街道积极接洽,希望能以悦华茶亭居家养老服务中心为基础,依托民政助老平台,向附近多个社区推广这种服务模式。

市民政局福善处处长周新华介绍,两年前,我市在秦淮区试点“区域统括医养服务系统1+N平台”养老服务模式。截至目前,我市已建成了10多个5A级居家养老服务站点,这些站点有效带动、辐射周围社区、小区,并与辖区养老院一起,为老人提供就近就便的家门口“一站式”专业养老服务。

省民政厅相关负责人表示,这一养老模式能有效集中资源,提升效能,增强社会组织的经营能力,下一步将统筹安排在全省各地推广。

(来源:南京市人民政府)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51754>

研讨医养结合,沙坪坝区探索健康养老服务新模式

6月20日,沙坪坝区召开医养结合工作研讨会,总结交流医养结合试点工作经验,深入探讨医养结合健康养老服务新模式。市卫计委家庭发展处,区卫计委、民政局、社保局等部门和区属23家基层医疗机构、2家民营医疗机构相关负责人参加研讨会。

此次研讨会分为现场观摩、经验介绍和互动交流三个环节。与会人员观摩了井口社区卫生服务中心医养结合部和井口镇经济桥社区养老服务站。相关医疗机构交流了医养结合工作的经验和做法。

据了解,在开展医养结合工作中,沙坪坝区进行了许多卓有成效的尝试。井口社区卫生服务中心积极为辖区居家养老、社区养老和在本院机构养老的老人提供健康服务,将医疗融入养老管理,深入开展老年人慢病管理,为入住医养结合部的全部老人建立健康档案。新桥社区卫生服务中心结合中医工作,建立养生康复中心,为老人们提供康复服务。西永社区卫生服务中心组织大学生志愿者为老人

们弹琴、唱歌、陪老人们聊天，进行心理慰藉等。

研讨会上，与会人员还就破解医养结合医保费用报销、居家养老、健康养老等方面的难题积极建言献策。

（来源：沙坪坝报）

养老系列报告专题：活力老人，文娱来袭

老年人口还是以中低龄为主，达 1.66 亿，高龄老人只占五分之一左右，新老年快速崛起

60 后作为改革开放红利的受益者，经济水平的提升，文娱活动的需求也逐步加大，品质付费意愿日益提高

健康消费方兴未艾，精神文化消费持续升温，享受型消费渐成潮流

如何将活力老人的需求变现是关键，而针对目前活力老人的护理养老服务需要再等 5-10 年

最近“妈妈才 70 岁，还可以打份工”的鸡汤文刷爆朋友圈，退休老人需要有事干，也需要存在感和目标感，也需要一份“工作”，体现自己的价值，“退而不休”成为新常态，这个阶段的老人如何安老是不容忽视的大问题。

1.新老年新需求

1) 新老年崛起

新老年是指 61 岁至 76 岁这一年龄层的群体，他们无论从生理上还是心理上看都不能算作老年人，而被称为“新老年”。随着人口寿命的延长与消费水平的提升，新老年快速崛起，老龄化格局正悄然发生改变。根据联合国 2015《Worldpopulationpropects》显示，中国的新老年人群达 1.66 亿，随着第二波婴儿潮老人步入老年，这一数字将继续攀升。

他们拥有更多财富和更开放的心态，顺应时代的发展，接受日新月异的变化，打破人们对“中老年人”这一标签的刻板印象，活得年轻化是他们的口号。爱自由，为自己而活，践行“子孙自有子孙福，莫为子孙做牛马”。美容、约会、健身、时尚、美食、创业和旅游不再是年轻人专属的生活方式。他们的崛起，将对传统的老年消费观念产生巨大的冲击。

2) 新消费当道

已经进入和即将进入新老年行列的 60 后作为改革开放红利的受益者，迅速积累了财富，一般都至少拥有一套自己的住房，拥有较好的经济基础；同时社会保障体系也逐步完善，有稳定的收入来源。而市场经济大发展，又为具有消费能力的老年群体提供了更多的选择。中国新老年群体在走出了缺衣少食的生存阶段后，生理与物质上的需求得到初步满足。有钱又有闲的新老年，基于社交、尊重和自我实现的需求日渐强烈，消费行为也从节俭型向享受型过渡。他们愿意为提升自己的生活质量而消费，愿意为更高品质商品与服务而买单，他们购买高质量商品，投资自己的兴趣爱好，周游世界开阔视野，这标志着品质消费时代正式开启。

3) 新价值重塑

城镇化的快速发展，新思潮的逐步“驯化”，中国老人开始从“子孙后代大于天”的窠臼中跳出，开始注重自我价值的实现。与建国前出生的老年人相比，他们在消费观上有很大的不同，更多的人从传统的勤俭持家攒钱留下下一代的观念逐步向花钱提高自己的生活质量转变。经济的独立，时间的富余，教育程度的提升，越来越多的老年人开始思考如何让自己更加快乐与充实。他们的视野焦点不再局限于家庭，他们终于关注自己了，开始补偿匆匆逝去的年华以及鲜少顾及的自我，这是一个令人欣喜的变化。

目前国家的养老布局重心是高龄失能失智老人，而占比 80%的 1.66 亿活力老人群体的生存现状却

未能得到足够的重视，其中蕴含的银发市场巨大潜力可见一斑。

2. 体美娱再出发

新老年人更加长寿，更有钱，又有闲，他们的消费观念、生活方式不断更新，消费观念由节俭、节省逐步向花钱买快乐、花钱买健康的消费理念转变，消费支出持续扩大。他们将更多的花费用于提升生活质量，他们加大了食品、旅游、文化教育和休闲娱乐方面的支出，在德智体美育各方面全面提升，完成年轻时由于条件限制未能实现的愿望。唱歌、跳舞、养花、“遛鸟”、老年大学一样都不落下，解开围裙，放下子孙，为“自己重新活一回”。对于已经有闲钱的老年人退休以后有了很多空闲时间，他们需要通过合理安排自己的支出结构不断提高自己的消费生活质量，来实现年轻时未能实现的消费愿望。越年轻的老人群体消费能力相对越强；年轻老人娱乐社交支出较高。

2005 年在全民运动浪潮的推动下，集休闲、锻炼、社交功能于一体的广场舞火遍全国，成为现阶段新老年最具代表的娱乐活动之一，不论是早晨起床后还是晚饭后，跳广场舞成为老年人的标配，在公园、社区、广场等地均能看到他们充满热情的舞姿，广场舞迎来了春天。近来广场舞 App 的重新遇冷洗牌侧面反映了广场舞只是切入老年文娱市场的一个流量入口，如何提供匹配老人自身特点的服务锁住流量实现变现是关键，否则只能是昙花一现。

电商购物平台的崛起，也带动了老年网购的热潮。拼多多凭借“团购+低价”策略以及对微信平台社交属性的运用，从三线以下城市神奇崛起，契合老人对价格敏感这一特征，同时利用发起团购这一模式兼具社交功能，受到了广大中老年客户群体的青睐。现在走在大街小巷都能听到一些中老年人在议论拼多多的事，而且很多人都在骄傲自豪的炫耀着，你花 1 分钱买了西瓜，我花 10 块钱买了条项链等等，老年人网购的流量不可小觑。

未来广场舞 App 的大量老年用户可导流到拼多多这种模式的电商中，将流量入口和贴合的服务对接，可能是一种变流量现模式。

3. 旅居养老新趋势

随着生活水平和社会环境的改变，新老年开始过着“有钱、有闲”的日子。他们为排解老年寂寞、维护社交关系、丰富精神生活等原因选择出行，老年旅游逐渐成为一种新的消遣娱乐方式。世界那么大，出门去看看；年轻时因为这样那样的原因没能成行的旅行，趁现在终于可以实现了。出行时间长，年均出行次数多，单次出行人数多是现阶段老人出行的主要特点。近年来因为气候、环境等原因，越来越多的老年人随着气候变化“南迁”“北漂”，冬去南、夏到北、东看海、西观光，在不断的“迁徙”中寻觅适宜自己的“安乐地”。

1) 旅居养老意愿强烈

活力化老龄人口不再是简单地满足于最基本的物质生活需求，追求更高层次的旅游、居住、休闲活动，已经成为一种新的消费趋势，特别是对于生活能够自理、经济能力较好的活力化老年人，旅居养老意愿更加强烈。另外，随着近些年来我国北方雾霾天气的出现，一些大中城市空气质量明显下降，以及漫长的冬季严寒，也直接推动了活力化老龄人群远赴生态环境好、资源条件优越、温暖舒适的南方地区进行异地旅居养老，做“候鸟”老人。

2) 旅居养老提质增速

随着我国城市化进程的加快，休闲旅游将成为城市型社会老龄人口的一个主要消费渠道。近年来，我国居民人均收入增长较快，活力化老龄人口的消费能力在日益攀升，为我国旅居养老市场提供了巨大的发展空间，民间资本、境外资本的注入，专业人才的涌入，传统服务模式的更新，使得旅居养老服务市场提质增速较为明显。

3) 经济条件助推发展

随着社会经济的发展和人民生活水平的不断提高，老年人可自由支配收入也在不断增加。一方面，社会保障体系的完善使得老年人有了固定的退休金，中国传统的储蓄理财观念又使大部分老年人都拥有一定的积蓄；另一方面，当生命周期进入老年阶段，子女在经济上已经独立，家庭负担大为减轻，子女也会在自身经济条件许可的情况下，在经济上给予老年人一定的支持。这些因素都促成了老

年人可自由支配收入的增加。可自由支配收入越高，相应的旅居支付能力也就越强。

4) 旅居养老多项选择

目前，我国养老形式和内容发生了巨大变化，已经形成候鸟式养老模式、以房养老模式、旅居养老模式等诸多新模式。随着新一代信息技术以及互联网技术的发展，旅游与养老产业将会深度融合，旅居养老资源将会在智慧平台作用下得以整合，一些新型的旅居养老组织方式、旅游产品、旅游业态将不断涌现，旅居养老供给将会更加丰富和完善。

4.国外老人如何享晚年

不同的国家因为风土人情，价值观念、生活习惯的不同，各有各的活法，各有各的精彩。在一些发达国家，经济社会高度发展下很多已达到“人口老龄化”的景况，但在社保、医疗等制度相对完善，长期以来的社会环境影响下，即使是退休之后，人们也有独立的相对丰富的晚年生活，那么他们是如何安享晚年幸福时光呢？

1) 美国

由于文化差异，美国的老年人们退休后往往很少帮子女们带孩子，而是选择搬到一个适合养老的地方颐养天年。美国老年人热爱室外活动的占大多数，他们把享受大自然称为“SunandFun”（阳光+快乐）。美国的老年人，经济条件好的，多数都喜欢打高尔夫球。由于现在美国民众生活水平普遍提高，打高尔夫球的人便多起来了。美国到处都有高尔夫球场，美国的老人也很喜欢到健身活动中心进行运动。

很多人在退休后选择走出家门看天下，在美国，老年人群中盛行“养游结合”。老年夫妇喜欢开着露营车、房车周游美国，甚至是周游世界，在房车里享受自由而充满乐趣的旅行。现在美国上百万房车的主人中，老年人是主力军。在美国，老年房车旅行者的基数大，在露营地等地方可以结识许多有共同爱好的房车驴友，可以一起交流最新的房车技术，分享旅途中的见闻。

大多数美国老年人都偏爱运动与大自然，不管是高尔夫、房车，抑或是爬山、骑行，他们一直在运动中。美国的老年社区服务中心制度已经趋于成熟，社区会定期组织一些活动，活动中心还有桌球、保龄球、舞厅、电视等各种文化娱乐设施。也有很多老人去参加大学继续教育课程，活到老，学到老。参加各种志愿者活动也是退休老人不可缺少的科目之一。

2) 英国

英国老人退休后他们有很多自己的兴趣爱好，比如运动、旅游等等，还有一些老人会做一些简单的劳动工作比如超市收银、慈善机构的志愿服务等，他们也会时不时邀请亲友到家里坐坐。除了志愿参加慈善募捐之外，英国老人还喜欢在退休后创业，如开咖啡馆、小饭店，或做企业顾问、开办咨询公司等。还有的则当起了“作家”，在家写作，书写自己的人生经历体验，借此来丰富自己的退休生活。基于此的“银发消费”的理念与模式已相对成熟。

3) 日本

日本虽然深受东方传统孝道文化的影响，但是又受西方自由独立文化的熏陶，老人与子女间保持相对的独立，这点与中国有很大不同。大部分子女和父母的关系保持的非常亲密，并经常带着全家回父母家探访，但经济上依然是相对独立的两个家庭。

日本政府鼓励老人“再就业”，倡导由“老有所养”型社会转变为“老有所为”型社会。日本很多的司机和餐厅服务员都是白发老爷爷。许多老人会参加各种志愿者活动，日本老人特别热衷于通过志愿者活动为外国人讲解日本的历史、生活及社会的方方面面，类似的志愿者活动让他们感到自己并没有因年老而被社会淘汰，反而可以利用自己丰富的社会经验在志愿者岗位上发挥更大的能量。

退休后，有条件的会开着车四处旅游，或者参加各种兴趣班，学习年轻时候因为繁重的工作节奏无法学习和享受的乐趣。大部分老人在社区就能找到并加入自己喜欢的兴趣小组，这些小组有的是由地方政府支持的免费项目，有的是大家自愿组织的，仅需要自发的缴纳成本费用。还有的则喜欢回归乡下，回归慢节奏、悠闲的淳朴生活。在日本，比较流行的老人兴趣班有合唱团、插画社、围棋社、高尔夫球、茶道、书法等等。

5. 文娱火热变现难

在国内的景况之下，大多数刚退休老年人正赶上子女结婚生子，他们承担着帮儿女看顾下一代的任务，“保姆式”老年生活，健身、旅游更多是在儿女上班、孙孩上学的闲暇时间所进行的活动，时间相对来说比较片段化。这样的银发经济从消费观念及消费空间上都还有待教育与开发。归结起来目前主要有几种形态：（1）旅游，去环境优美、空气清新、景致怡人的地方游山玩水；（2）娱乐，根据自身的特长，学习音乐、书画、摄影、舞蹈或各种体育运动，培养、提升自己的兴趣爱好，充实老年生活；广场舞这种娱乐方式也已走进千家万户；（3）各种牌友、茶友、棋友、票友、鸟友汇聚一堂，打发时光。目前大环境进入了文娱新时代，新老年文娱有望借助这股东风，需求与供给匹配是核心。但整体来说还处于摸索阶段，同时由于新老年的文娱生活是一个可选项，付费意愿还有待进一步培育。

6. 投资建议

1. 在文化大发展的时代背景下，借助人口众多、“有钱有闲”的新老年群体的推动下，未来文娱市场发展前景向好。
2. 新老年群体的需求比较分散和零碎，同时对价格敏感，如何结合需求提供匹配的服务是变现的关键。
3. “旅游+养老”模式，满足老年人休闲旅游、养生养老的需求；全国连锁运营，一方面丰富选择，另一方面降低价格，有望领跑现阶段的文化娱乐大市场。
4. 借助消费升级的东风，提供贴合老人实际的支付能力，同时满足娱乐+社交这两个重要功能的服务是出路之一。

（来源：投中网）

专项抵扣中增加养老赡养等项目

此次提交全国人大常委会会议审议的个人所得税法修正案草案，在明确现行的个人基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、住房公积金等专项扣除项目以及依法确定的其他扣除项目继续执行的同时，增加了子女教育支出、继续教育支出、大病医疗支出、住房贷款利息和住房租金等与人民群众生活密切相关的专项附加扣除。22日分组审议个税法修正案草案时，常委会委员以及列席会议人员建议，在修正案草案基础上，再增加有关养老专项抵扣项目的扣除。

增加有关养老负担的扣除

多位常委会委员建议，在专项附加扣除中增加养老负担的扣除。

“养老是尊老爱幼的中华民族传统美德，是作为社会主义核心价值观中的文明和和谐的重要内容。作为立法机关，在每一次立法的时候，都应当把握契机，把能够体现社会主义核心价值观、体现中华民族传统美德的一些内容及时补充进去。”张苏军委员建议，把养老负担作为专项附加扣除列进去，不仅可以实现个人负担的税制公平，还有一个更明显的价值导向，就是弘扬尊老爱幼的中华民族传统美德。熊群力委员也希望专项扣除中能增加有关养老的费用：“随着老龄化，赡养老人已成为工作主体人群的一个重要负担或者说是一个重要的收入支出部分，建议也纳入考虑。”

哈尼巴提·沙布开委员指出，我国社会进入老年社会，现在有 3 亿多老年人，且居家养老占了绝大多数。在收入分配提取时如果能够考虑赡养老人、居家养老这部分收入，能够体现我国的优良传统和美德，对经济社会发展和养老事业会起到很好的作用。

卫小春委员说：“从弘扬社会主义核心价值观的角度来说，整个社会要尊老，而且现在养老也是一个重大问题，应考虑把赡养老人，特别是老人没有固定收入或者在一定水平之下，纳税人负担的有关费用能够列入扣除范围，这样导向会更好。”

“前几个专项主要是考虑到个人负担的差异性，符合个人所得税的基本原理，有利于税制公平，增加孝老敬老专项扣除则可以体现税制的利益导向。”徐如俊委员建议增加孝老敬老专项扣除。“如果这次增加一份专项附加扣除，就是多了一份不能推托的义务和责任，对于弘扬孝老敬老传统美德所能起到的导向作用是很大的。”

专项扣除独生子女赡养费

审议中，还有与会人员建议，应将独生子女对父母的赡养经费纳入专项扣除的范围。

“我们国家比较特殊，从上世纪 70 年代末期到本世纪的 2014 年，实行了 30 多年的计划生育政策。可以说，当时实行‘一胎’的家庭对国家的经济建设和社会发展是作出了贡献和个人牺牲的。国家对这些家庭的补助一个月只有 6 元，补助到 18 岁，我算了算一共是 1296 元。”全国人大环境与资源保护委员会委员王军说，现在这些“一胎”小孩已经开始面临赡养老人的问题，应该将其赡养老人所需的经费纳入专项附加扣除，作为国家对这些家庭在政策上的补偿。

全国人大农委委员周建军也认为应将独生子女养老作为扣除项目考虑。他还建议，把残疾子女的供养也纳入专项扣除的范围，“因为很多人子女残疾后生活非常困难”。

（来源：法制日报）

着力谱写农村养老大爱篇章

随着进城务工、外出创业导致农村青壮年大量外流，农村留守和空巢老人的家庭养老功能日趋弱化。近年来，榆阳区将农村幸福院建设摆上重要议事日程，在区民政、老龄部门的主动作为下，有力推进了相关工作，取得了可喜成效。

“农村幸福院”成为留守老人颐养天年的温馨家园

据统计，榆阳区现有 60 岁及以上老年人口 7.76 万人，占全区总人口的 13.4%，其中农村老年人口 5.51 万人；在农村老年人口中留守老人有 1.13 万人，其中 70 岁以上或自理能力不足的约有 4200 多人。

榆阳区继 2012 年 7 月在金鸡滩镇金海南村试点创办全省首家农村留守老人“幸福灶”后，按照“村级主办、服务互助、社会参与、政府支持”的模式，采取扩建、维修、新建等场地建设形式，并配套建设休闲娱乐设施，使得全区农村幸福院建设得到了蓬勃发展，不仅为农村留守老人提供了吃饭休息的好去处，还搭建了互助交流和娱乐休闲的大平台，既解决了老年人独居生活的困难，又解除了子女外出的后顾之忧，农村幸福院已成为农村留守老人颐养天年的温馨家园。

“多措并举”成为推进农村幸福院发展的强力引擎

在建设扶持上，榆阳区委、区政府先后在全市率先出台《关于加快发展养老服务业的实施意见》

《关于东南部山区脱贫致富“幸福工程”的实施意见》《关于深化农村改革加快现代特色农业发展的实施意见》，不仅区财政资金给予有力支持，还多方积极争取社会捐赠对农村幸福院广泛扶持，建立了多元投入的资金保障机制。

据了解，在具体服务上，榆阳区现有农村幸福院有全托养老、半托养老两种灵活方式，满足了不同对象需求。在运营管理上，榆阳区“农村幸福院”一是实行星级管理，应用了提升服务水平的奖励激励办法；二是引入保险机制，化解了安全矛盾的纠纷风险压力；三是探索医养融合，提升了方便快捷的医疗保障水平；四是确保家院捆绑，防范了淡化赡养责任的弃老问题；五是引导志愿服务，搭建了多方帮扶的爱心平台。

截至目前，榆阳区已建成农村幸福院164家，占到了行政村总量的51.7%，拥有床位数1520张，入院老人2142位，全区半数多70岁以上或自理能力不足的农村留守老人已经从中受益。“今后我们将继续大力推进农村幸福院建设工作，使其不断惠及更多农村留守老人。”榆阳区民政局局长郭锦飞说。

（来源：华商报）

俞志平：加快构建符合常州实际养老服务体系

昨天，市政协召开十四届七次常委会议，围绕加快构建符合常州实际的养老服务体系进行专题协商，提出一系列对策和建议。市政协主席俞志平出席会议并讲话。副市长许峥出席会议。

俞志平指出，各级政府要进一步增强紧迫性，努力构建起符合常州实际、具有区域特色的服务体系，为老年人提供精准、优质的养老服务，增强人民群众的获得感、幸福感；要进一步强化系统性，按照居家为基础、社区服务为依托、机构为支撑的“三位一体”整体谋划，发挥政府在顶层设计、准入标准、政策引导、监管调控等方面的作用，并坚持人才支撑，不断补齐短板、提高居家养老服务质量；要进一步提高科学性，明确全市目标导向，做好任务推进计划，完善政策法规制度+制定配套实施细则健全工作推进体系，精准施策，同时加强信息化建设，推进我市居家养老服务不断优化。

广大政协委员高度关注养老问题。根据市委确定的年度协商计划，市政协把“突出居家养老重点，优化养老服务供给”作为常委会议专题协商课题，同时从今年政协全会期间大量养老服务相关提案中选择了“居家养老”作为主席会议督办的重点提案。

市政协社法与民宗委组织委员进行专题调研并形成了报告。报告指出，根据常州经济社会发展实际，以家庭为核心、以社区为依托、以专业化服务为依靠的居家养老，在今后较长时期内是最基本、最现实、最普遍、最为人民群众接受的养老方式。

调研报告认为，在人口快速老龄化和养老需求急剧增长的严峻形势下，必须从重政府投入为主转向政府主导下的社会力量为主，从单一政策支持转向多元组合政策体系支持，从重硬件设施投入转向软件要素投入，把人民群众的养老需求作为优化养老服务供给的依据。

调研报告就做好居家养老工作提出了一系列建议。要坚持发挥政府主导和市场机制的相互作用，完善顶层架构、政策设计、服务标准和发展目标，形成长期稳定、可持续、符合常州实际的居家养老服务体系，实现养老服务供给与老年人需求精准对接；要创新养老服务体制机制，加快实施长期护理保险制度，为居家老年人和慢性病患者提供贴心、便捷、安全的医疗服务，为长期失能人员的基本生活照料和与基本生活密切相关的护理提供资金和服务保障；要以“互联网+”为手段，加快智慧养老平台建设，充分利用大数据增强政府养老服务的决策、分析和供给能力，满足老年人足不出户，便可在家享受专业化、标准化养老服务的愿望。

专题协商会上，徐红、朱静雅、魏敏、周民、王中元、秦佳等市政协常委、委员建议，要进一步深化放管服改革，社会化发展居家养老服务，结合新形势梳理完善细则，拓展民间资本投入社区居家养老产业的渠道；以乡村振兴为重点，统筹城乡养老服务协调发展，推进农村养老服务设施升级，创

新农村“邻里互助”养老模式。此外，通过提高待遇、加强培训，不断提高养老服务从业人员素质和能力，提升养老服务专业化水平。

许峥在听取委员建议后表示，要在顶层设计上推动立法立标、政策引导上力求打破壁垒、服务供给上注重多元激活，统筹推进，切实抓好政协协商成果的转化，为全市人民造福。

市政协副主席张耀钢、卢明康、何玉清、吴新法、徐伟南和秘书长周效华出席会议。

（来源：常州日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/51774>

养老类型

山东探索区域性养老服务中心，公建民营覆盖率加大

在我国，养老服务属于社会福利事业的范畴，具有较强的公共性和公益性，提供养老服务的机构是以公办养老机构为主。目前的公办养老机构主要有两种，一种是由国家投资的养老机构，以城市社会福利院为主；另一种是由乡镇和村民自治组织兴办的养老机构，以敬老院为主。

随着人口老龄化形势加剧，社会对公办养老机构的服务对象范围和服务能力提出更高要求。然而，公办养老机构编制少、人员紧、经费缺、管理死等弊端日趋凸显，严重影响公办养老机构的运行活力。我省提出到2020年，八成以上公办养老机构转制为企业、社会组织或实现公建民营。记者从山东省民政厅获悉，山东省济南、威海、日照等多市正在探索公办养老机构转制方式。

公办养老机构转制势在必行，公建民营覆盖率加大

由于养老服务的公益性属性，除了城市中的社会福利院，我国大量的公办养老机构是乡镇敬老院。乡镇敬老院从机构建设到管理运营，几乎由政府一手包揽。这种“包办包管”的体制既无法提供社会化、专业化的养老服务，也造成养老机构管理运营上的高消耗、低产出。加快推进公办养老机构转制成为社会的共识。

威海荣成市镇敬老院在实行社会化改革之前，大部分敬老院工作人员与入住老人人数基本相当，敬老院设施不全、管理服务水平滞后、入住老人少等弊端日趋凸显，民生保障功能不能充分发挥，运营活力也受到严重制约。而如果由政府投资大规模建设和改造敬老院，则财政需要承担很大压力。因此，对现有敬老院进行社会化改革、充分挖掘敬老院资源优势，成为最有效、最直接的方式。为此，荣成市积极探索敬老院社会化改革，引导社会资源参与农村特困人员供养工作。

经过深入分析调研，荣成市确定了“公建民营”、“民建民营”两种模式。2005年5月，成山镇敬老院率先完成从公建公营到公建民营经营模式的转换，全市敬老院社会化改革的序幕也由此拉开。到2010年，荣成市共有13所敬老院进行了经营模式变更。2010年后新建的敬老院，则全部实行民建民营管理运营模式。

2016年10月，日照市东港区试点公办敬老院托管运营工作，经过三个月的转制运行，全区9个敬老院全部交由一家专业养老服务企业托管运营，敬老院基础设施和服务水平得到很大改善。敬老院托管运营后，运营方按照“适老化”要求改造提升敬老院部分硬件设施，对工作人员进行了专业培训及管理，获得了集中供养五保老人极大认可，分散供养的五保老人入住敬老院意愿增强，集中托管运行三个月后入住的五保老年人新增24人。

打造区域性养老服务中心，成本降低服务质量提升

敬老院社会化改革在激发敬老院活力、减轻财政压力、规避“政事不分、管办合一”弊端的同时，也不可避免地出现了一些问题。2013 年起，荣成市着手探索实施敬老院区域性集中整合工作。对区域内 24 所敬老院进行撤并整合，集中打造 8 处总床位在 300—1200 张的农村区域性养老服务中心。

据了解，荣成市打破农村敬老院行政区划和属地管理限制，依据全市敬老院地域分布特点，综合考虑床位容纳能力和区域内供养对象数量等因素，按照就近向好的原则和为供养对象打造“30 分钟服务生活圈”的目标，以满足供养对象离家近、离亲属近的养老需求，形成了以南、北、中三个中心区域为基础，其他区域为补充的发展格局。到 2018 年春节前，荣成市敬老院区域性集中整合工作全部结束，全市敬老院由 24 所，减少为目前 8 所农村区域性养老服务中心。在运营方式，除 1 所为公办公营外，其余均为民营。

在转移安置供养对象和撤并敬老院上，积极协调相关镇街组织村“两委”成员做好本村供养对象的思想动员工作，确保半自理和不能自理老人全部入住新敬老院。在撤并敬老院层面，主动协助所属镇街做好转型发展 and 后续问题处理工作。目前，荣成市敬老院社会化改革率达到 96%，农村特困人员供养率达到 30%，其中失能对象集中供养率达到 60% 以上。

“乡镇敬老院公办民营实质是一种有效的委托—代理关系改革，必须兼顾公益性和商业性，而是否有预期稳定的、一定有但不一定丰厚的利润，是公办民营改革关键环节中的关键。”中国人民大学政府管理与改革研究中心主任唐钧认为，目前公办养老机构转制正处于探索阶段，如何平衡公办民营养老机构的公益性与商业性考验着各方智慧。

(来源：大众网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/51798>

浙江：杭州的养老服务机构，安全监管有了“硬杠杠”

核心提示：建立“微型消防站”、改造“阳光厨房”……养老院里，老人行动缓慢，看护人员不多，一旦发生火灾，对老人来说就是危险重重。近日，杭州市民政局等七部门联合出台关于杭州市养老服务机构安全监管工作的实施意见（暂行），将于今年 7 月 8 日施行，未来养老服务机构安全将会处于更严密监管中，守护好老人的安全。建立“微型消防站”、改造“阳光厨房”……养老院里，老人行动缓慢，看护人员不多，一旦发生火灾，对老人来说就是危险重重。近日，杭州市民政局等七部门联合出台关于杭州市养老服务机构安全监管工作的实施意见（暂行），将于今年 7 月 8 日施行，未来养老服务机构安全将会处于更严密监管中，守护好老人的安全。

柴灶、瓶装煤气都要禁了，硬性要求使安全风险降到最低

“杭州的养老服务机构建设较快，数量增长迅速，因此安全越来越需要重视。”杭州市养老服务指导中心工作人员介绍说，截至 2017 年底，全市养老机构已达 302 家，日间照料中心有 2800 余家，老年食堂有 1000 余家，还有各类老年活动中心。新出台的实施意见对安全设施有硬性要求，并且列出了完善时间表。例如，100 张床位以上、确立为消防安全重点单位的养老服务机构，要建有微型消防站，有人员、器材，并开展培训演练。

今年 10 月底前，100 张以上床位的养老机构和有条件的老年食堂，应完成“阳光厨房”改造，并通过市场监管部门认定。今后老人在这些食堂用餐，厨房制作全过程都可以从用餐区的大屏幕看得清清楚楚；

今年 12 月底前，农村地区养老服务机构应完成老式柴灶改造，对暂未改造的养老服务机构，需经过辖区民政（老龄）部门确认备案；

明年 10 月底前，全市养老机构要完成智慧式用电安全隐患监管系统建设，一旦发生线路过载、高

温，后台人员手机能迅速收到报警。目前上城区、拱墅区养老机构已全覆盖；

明年 12 月底前，主城区（不含萧山、余杭、富阳、临安）具备管道天然气安装条件的养老机构，应完成瓶装液化气改换管道天然气，确实不具备安装条件的需经过辖区民政（老龄）部门确认备案。

多部门联合实地核查监管更严了，每月 10% 机构接受抽查

除了设施的硬性要求之外，各级民政（老龄）部门联合公安、市场监管、卫计等相关部门对于养老服务机构的抽查和监管也更严了。区、县（市）民政（老龄）部门每月的实地核查养老机构数量不得少于本区总量的 10%，核查其他养老服务机构数量不得少于本区该类养老服务机构总量的 5%。市民政（老龄）等多部门每月实地抽查 2 个区、县（市）不少于 10 家养老服务机构，遇到重大节日或恶劣天气，检查频率和覆盖范围要扩大。核查时，对照《杭州市养老服务机构安全监管检查规范》填表。这一规范制定得很细，例如规定同一楼层的消防栓箱间距不超过 25 米，老年食堂不能采购散装食用油，老人私用的电器、刀（剪）、农具及其他容易造成安全事故的用品必须集中保管或登记造册。

对存在安全隐患且不及时整改的养老服务机构，处罚也是很严厉的。可以取消星级荣誉（两年内不得参评），并停发各类运营补助，情节严重的，视情吊销养老机构设立的许可证书。

（来源：新蓝网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/51799>

发挥社会组织优势，满足老人养老需求

政府通过购买社会组织服务，让辖区老年人的生活更加多彩。日前，道里区全面开展“三社联动”为老服务项目，首批向社会征集 28 个为老服务项目。

“三社联动”为老服务项目是通过社区、社会组织培育和社会工作现代化体制，形成资源共享、优势互补、相互促进的良好局面，加快形成政府与社会之间互联、互动、互补的服务新格局。“三社联动”为老服务项目是哈尔滨市居家和社区养老服务改革试点工作的一项重要内容。道里区作为试点地区之一，今年首次开展“三社联动”为老服务项目。跟往年政府购买养老服务不同的是，今年“三社联动”为老服务项目是以社会组织为服务主体，以老年人实际需求为出发点，开展生活照料、文化娱乐、精神慰藉、健康保健等多样化的服务内容，让老年人日益繁多的养老需求得到满足。

今年，道里区通过发布公告，面向社会全面征集为老服务项目。截至报名结束，共有 22 家社会企业及社会组织报名，征集“三社联动”为老服务项目 28 个。为体现项目公平、公开、公正，同时保证道里区养老试点改革工作的规范性，6 月 22 日，由道里区民政局委托第三方监管评估机构召开道里区“三社联动”为老服务项目暨养老机构延伸服务项目现场评审会议。此次评审会除了由心理、康复、社工、会计等 5 名具有专业资质的专家进行评审之外，为体现大众参与性，还推出大众评审环节，由来自街道办事处和社区的基层干部共 7 名大众评审对项目申报单位的现场汇报进行评审。现场评审结束后，将通过综合书面评审、资质评审、专家评审、大众评审的各项评审结果，最终由第三方评估机构出具立项报告，面向社会公示，作为道里区最终的执行项目。

2017 年，道里区通过引入 7 家社会组织开展助餐、助浴、助医、助学、助安、助智、助乐、助聊、助力、助康共“十助”为老服务项目，在抚顺社区、丽水社区、民生尚都社区等 120 个社区全面启动，受益老人达 3000 余人，服务总人次达 3 万余人次，满足了老年人生活和精神服务需求，受到老年人广泛欢迎。

（来源：哈尔滨新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/519/aid/51768>

集中制餐，统一配送，永康探索多村联合居家养老

“饭菜可口，服务更周到，自从村里开设照料中心以来，老人都来这里吃饭。”6月25日上午10时，永康市花街镇黄园村村民应孟洪早早来到村居家养老服务照料中心，和村里的老人们一起聊天说笑。照料中心负责人说，这样的场景天天都上演。

5月下旬，占地约200平方米的黄园村居家养老服务照料中心正式投入使用。黄园村党支部书记尹志伟告诉记者，在之前一个月里，先由村集体出资，免费给符合条件的老人提供服务，并探索实行集中式制餐和统一化配送。

据尹志伟介绍，与一些居家养老服务照料中心不同，黄园村居家养老服务照料中心承担了寺前村、金古泉村、龙盘岭村、梧涧村等5个村的制餐、配送服务。

“集中制餐后，配送员进行统一配送服务，扩大了照料中心的辐射范围，服务多个村，也可以让服务再升级。”尹志伟说。

花街镇党委书记陈伟强说，通过统一配送餐服务，改变以往小而散的管理模式，既降低经营成本，又能开源节流，有助于居家养老服务照料中心可持续发展。

在为期一个月的试运行中，黄园村村干部经常收集老人的反馈意见，通过这些反馈来发现试运行阶段中出现的問題。今后，花街镇计划逐步扩大照料中心的辐射范围，让更多老人享受到实惠。

（来源：浙江在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/519/aid/51767>

永春完善、提升农村养老服务，向村民家门口推进

永春县把农村养老服务向位置偏远、人口相对集中的村庄自然角落延伸，建设老年活动中心，让边远山区老人的生活更添幸福感——

养老服务，向村民家门口推进

近年来，永春县融合多方资源，持续完善、提升农村养老服务。民政部门不断推进农村居家养老服务站（农村幸福院）项目建设，主要解决孤寡等困难老人的吃住、保健问题；县老龄委、老体协推进老年活动中心、康乐家园项目建设，不仅解决留守、空巢、孤寡老人日间照料问题，还进一步丰富山区老人的精神文化生活。去年以来，该县又以苏坑等边远乡镇为试点，在村庄自然角落建设老年活动中心。自然角落是当地对自然形成的，位置偏远但人口相对集中区域的俗称，区域内有一个或数个村民小组。老年活动中心建设从镇、村延伸到自然角落，让边远山区老人更近、更便利地享受到优质养老服务。

家门口的免费午餐

山路弯弯，流水潺潺，记者从永春县城驱车近50公里，来到苏坑镇熙里村院后坑。临近中午，古德院老年活动中心里，已聚集了五六十名老人，有的在准备餐具，有的在闲聊家常。厨房里，年纪相对稍轻的几名老人正在张罗午饭，刚做好的几道菜已盛起，等待统一配餐。熙里村村民居住十分分散，全村有17个村民小组，形成7个自然角落，总人口3259人，其中60岁以上老人480人。“最远的地方，走路到村部要几个小时。所以，我们在这个村人口相对集中的两个角落建立古德院、湖格老

年活动中心，去年3月相继投用。”苏坑镇副镇长黄剑君说。

吃过午饭，78岁的村民王玉志与老伙伴沏上一壶佛手茶，说起现在的悠闲日子，大家笑容满面。王玉志是一名留守老人，自己做饭是他感觉最操心的事。为图省心，他经常一天只做一次饭，早餐午餐并一块，晚上剩菜剩饭热热对付过去。“虽说主村老年活动中心有免费午餐，但走过去就快一个钟头，没福享受啊。”王玉志说。古德院老年活动中心建成，离他家就五六百米。平日，他早早散步到活动中心，到了傍晚才溜达回去，休闲、吃饭两不误，按他话说，“这才真正享福”。

古德院老年活动中心，利用撤并后闲置的小学校舍建成，承担着古德格、院后坑两个小组139名老人的日间照料服务。“这里的老人，子女不在身边的有一半多。现在，有了活动中心，大家互帮互助，饮食健康有保障，在外子女也放心。”老人会会长王挺顶说。看到家门口老年活动中心带来的好处，许多在外乡贤和村里年轻人纷纷捐款捐物。该中心墙上，张贴着捐款芳名录、款项使用情况明细表。一年多来，有近200名村民主动捐款捐物，捐款总额已有10多万元。

山旂晃走出“金牌教练”

傍晚时分，下了一场大雨，苏坑镇嵩溪村洋田笼罩在雨雾中。虽说天色已晚，但洋田老年活动中心依然人气不减，20多名老人有的在打牌，有的打乒乓球，有的在唱南音，其乐融融不舍回家。嵩溪村毗邻德化县，有30个村民小组，形成5个自然角落，总人口4504人。由于村民居住分散，为了做好养老服务，去年该村利用原有3个教学点改造成半林、洋田、嵩溪老年活动中心。79岁村民李汶是一名独居老人，老伴去世，子女都在外地工作。老人在村民眼中是个运动达人，独自生活后，更把门球运动作为每天“必修课”。以前，她早上6点就出门，步行近1个小时到主村打球，风雨无阻。洋田老年活动中心动建时，老人不仅自己捐资支持，还发动子女捐款，共捐出2万多元，并提议在原教学点小操场建门球场。

“不用走远路了，家门口就能打球，真方便！”李汶把学到的门球技术传授给邻居，10多名老人成了她的徒弟。今年3月，永春下洋、达埔、蓬壶、苏坑4个乡镇联合举办老人门球赛，李汶率领的苏坑代表队勇夺第一名。如今，每当听到老人们喊她“金牌教练”，她心头总是美滋滋的。

黄剑君介绍，镇里每年都会拨出一两万元给每个老年活动中心，作为开展体育、文娱活动的经费。此外，县、镇还经常组织老年大学、文化站、南音社等单位的专业人员，到偏远山区的老年活动中心，指导并组织开展相关活动，让老人们的生活更加丰富多彩。

利用闲置资源铺开活动中心

“从2012年开始，我们县就充分利用山村的农家大院、宗祠、闲置校舍、村部等资源，建设老年活动中心、农村居家养老服务站、农村幸福院等。”永春县老龄委办公室专职副主任王小明说，“在自然角落建设老年活动中心，又把养老服务向村民家门口更推进了一步。接下来，我们将总结试点成效，把这一做法在全县逐步铺开。”

据介绍，永春县财政每年为列入县级项目的每个老年活动中心（含重点乡镇老年活动中心）下拨20万元建设经费，被列入泉州市级老年活动中心建设项目的，市财政还补贴40万元。在已建成投用的54个农村幸福院项目中，县民政局为每个在建的项目每年补助17万元。在46个农村居家养老项目上，县里按照不同等级，每年财政补贴4万元、15万元、20万元不等。截至目前，该县已建成拥有活动中心主楼以及门球、地掷球、气排球等运动场地的老年活动中心61个。

在《永春县老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划》中，该县计划至2020年，每年新建30个农村居家养老服务站、提升20个农村居家养老服务站，实现农村养老服务设施村级覆盖率达到70%以上。实现老年人活动中心覆盖所有乡镇、70%建制村（居），70%的建制村有老年人户外运动场地。

（来源：东南网）

养老服务圈，让老人晚年生活更幸福

近日，大武口区朝阳街道办事处东胜社区友谊小区，发生了些变化。

在小区的一面墙上，尊老敬老爱老助老的漫画格外醒目。在这个漫画墙的旁边，一座橙色的房子矗立在小区中央。房前建有凉亭，还有残疾人通道。

“这是居家和社区养老服务站改造项目。”朝阳街道办主任佟春宁告诉记者，“项目建设以来，社区老人十分关注。一些老人每天都询问服务站的建设情况，还不时提出建议。”

与友谊小区相隔不远的怡心社区居委会，也在变化着。那里正在打造居家和社区养老服务中心。不仅建设了文化活动、心理咨询等各个功能室，还配备了淋浴房。

今年，我市全面启动了居家和社区养老服务改革试点工作，明确了一系列改革目标和任务。其中，改造提升居家和社区养老中心（站）的功能，便是任务之一。

按照试点先行、成熟一批、验收一批的原则，第一批我市确定了改造提升18个服务中心、27个服务站。“按照‘城市十分钟、农村二十分钟’养老服务圈的总体目标，我市探索居家养老和社区养老模式，在现在社区日间照料中心、居家养老服务站、农村老饭桌、农村互助养老院等养老设施基础上，合理布局改造调度中心、服务中心、服务站、服务互助点四级居家养老和社区养老服务设施。”市民政局局长刘兰芳介绍说。

“今后老人不出社区便能享受到精准精细人性化的服务。”刘兰芳告诉记者，这些养老服务中心和服务站改造提升后，引入社区组织管理和运营，将为居家和社区老人提供“十助”，即助餐、助浴、助医、助洁、助急、助行、助购、助乐、助聊、助学。

“从建设之初，我们就让老人们参与进来。”佟春宁介绍说，为了让居家和社区养老中心（站）更加温馨，满足老人多样化的需求，从养老中心（站）的房子颜色到各个功能室的布局，都广泛征求社区老年人、党员、群众的意见。

经过近一个月的改造，现在，怡心社区改造的养老服务中心和东胜社区改造的养老服务站已进入收尾阶段。

根据社区的实际情况，怡心社区的服务中心和东胜社区的服务站还设置了不同的定位。“怡心社区是心怡老人乐，东胜社区是和合之家。”佟春宁表示，“服务中心和服务站的改造提升，注重在质量和细节上下功夫，最终就是要让老年人满意，真正打造属于他们的家。”

据悉，目前，我市第一批18个服务中心、27个服务站正进行改造提升。第二批计划改造居家和社区养老服务中心7个、服务站33个。这些服务中心和服务站既注重在城市社区布局，也兼顾乡村的改造提升。同时，打破地域限制，除了服务本社区的老年人，还可满足其他社区老年人的需求。

（来源：石嘴山市人民政府）

养老产业

河南省康复医学会健康养老产业分会成立：推进医养结合促产业发展

面对日益严峻的老龄化现状及养老服务短板，该如何扩大养老服务的有效供给，提升养老服务总体水平？

6月23日，河南省康复医学会健康养老产业分会成立大会在郑州举行，来自海峡两岸健康养老领域的多名专家和知名学者齐聚郑州，“把脉”我省健康养老服务发展。

河南省康复医学会健康养老产业分会是一个把医疗、养老、康复、投资等相关行业的专家与机构联系起来的多方面结合的学术团体，旨在学术引领行业发展，服务健康养老产业的个人与机构，相互扶持、共同促进，为全省健康养老产业谋划新发展、开拓新局面。

大会由河南省康复医学会主办，河南省法学会卫生计生法学研究会协办，河南中医药大学第一附属医院、河南中一医疗健康集团共同承办。河南省法学会专职副会长兼秘书长黄建中、河南省法学会卫生计生法学研究会会长刘邵杰等领导到会祝贺。河南中医药大学第一附属医院医养结合发展部主任、河南中一医疗健康集团董事长魏联杰当选为第一届主任委员。“要充分利用河南省康复医学会网络单位的优势技术和专家资源，以老年健康管理为平台，三甲医院引领二级医院，探索和创新支撑养老机构、社区及居家养老适宜服务模式。”魏联杰说，接下来将进一步厘清医养结合发展思路，全力做好分会的各项工作。

在同期举行的《河南首届海峡两岸健康养老产业论坛》上，乌丹星、冯晓东、徐玉玲、赵敏、谢柏宏、袁苾滢、潘清正、谢德贤等专家分别就养老、康复、医养新政、台湾医养、长照等专题进行了讲解、探讨。

(来源：今日头条)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/51764>

乌丹星教授讲到“6275”，是中国养老产业发展的最大机遇！

2018年6月21日，由中国健康养老产业联盟、中华老人文化交流促进会、中国建筑技术集团有限公司养老建筑研究所与澳洲 CCIA 商业控股等联合主办的 2018 中澳新时代大健康高峰论坛在北京成功举办，民政部养老服务业专家委员会委员、澳大利亚 Monash 大学医学博士乌丹星教授应邀出席论坛并作《新时代中澳养老产业合作的机遇与挑战》的主题演讲，乌教授专门为中澳论坛准备了中英文版的 PPT，专业精神非常值得我们学习。

中澳养老论坛上，乌丹星教授提到“6275”，就是这简单的四个数字，震惊了所有人！这四个数字，不仅说明中国养老市场即将爆发，同时也说明我们将面临前所未有的老龄化。那么，这个“6275”到底是什么呢？这就是中国的“大婴儿潮”。针对这个问题，小编基于国家统计局的数据，对 1949 年至 1990 年的新生人口数据进行了统计分析，也就是通常大家所说的，到 2050 年，我们的养老市场的人口情况。

乌丹星教授提到的中国大婴儿潮，是指 1962 年至 1975 年新出生的人数，总数约为 3.66 亿人，针对这个数据，小编从国家统计局的人口数据中，将相应的数据摘出，根据人口出生率进行计算，得出的结论和乌丹星教授的一致。

1959 年-1961 年，是中国的三年困难时期，这一时期，甚至出现了上千万的人口减少，同时人口出生率也非常低，在全国人民的共同努力下，度过了三年困难时期后，中国进入了长达十四年的人口高速增长期，也就是乌丹星教授所讲的 6275，1962 年-1975 年出生的人口总数为：3.67 亿人，平均每年超过 2500 万人，这些人将在 2022 年陆续进入 60 岁，6275 是改革开放成长起来的，也是目前中国养老市场，最具消费潜力的一个人群，这个人群不仅数量庞大，而且消费能力强，赶上了中国最好的发展时期，我们可以理解，2022 年-2040 年将是中国养老产业发展最好的黄金时期。

目前，我国养老产业的发展，并不能满足未来如此庞大的老年人群，如果我国的养老产业不能快速发展，到 2022 年，我们将面临严重的庞大的老龄人口以及庞大的养老服务需求，与严重不足的养老服务供应之间的矛盾。而这个与改革开放共同成长起来的一代，无论思想观念，还是消费能力，目前所能提供的养老服务，和这个人群的养老需求，已经有着非常巨大的差距，2022 年以后，对高品质养老服务的需求，将会迎来爆发时期。如何满足这个人群的需求，将成为决定未来养老市场格局最重要

的因素。

关于养老产业市场的规模

乌丹星教授在演讲中提到：产业规模：2013 年，健康照护，2.89 万亿 2023 年，健康照护，10.2 万亿，老龄照护 1 万亿，养老地产 1 万亿。

2022 年养老市场的产业规模将逐年放大，不论是养老服务的健康照护、老龄照护还是重资产开发的养老地产，都将进入快速增长。

关于外国养老品牌进入中国的建议

乌丹星教授对国外养老公司进入中国，提出：国外养老公司进入中国“三部曲”：亏钱：建立信任，需要 2-3 年持平：输入体系，需要 2-3 年微利：产生效益，需要 2-3 年经过一段时间的发展，开始产生效益以后，再通过品牌，产生更高的收益。

关于澳大利亚养老产业人才培养值得中国借鉴的地方

清晰职业理念观念：老年服务的职业定义老年服务的职业范畴老年服务的专业要求老年服务的人文价值多元化培养方式：TAFE 职业教育短平快课程选择学历/非学历认证模块化教学方式多维度职业技能：一线服务人员中层管理人员市场开发人员产品研发人员

关于进入中国养老人才培训市场自身定位：竞争力、实现目标商业模式：产品方式、购买服务课程体系：学历教育、非学历教育盈利模式：性价比、持续服务

关于中国养老市场——未来预判市场价值：全世界最大的养老产业市场政策层面：封闭——半开放——全面开放服务体系：居家为主——社区依托——机构补充商业模式：政府支撑——家庭支撑——商业保险

仅“6275”，中国就新出生了 3.67 亿人口，这个数量已经超过了美国全国人口的数量，毋庸置疑是全世界最大的养老市场，而且未来中国养老市场的消费能力，也会非常强，这也是很多国外企业进入中国，虽然一直亏损，但也一直在坚持最重要的原因。

关于盈利模式——多元化盈利服务盈利：专业性为主，基础服务+专业技能培训盈利：规模为王，线上线下结合产品盈利：性价比为王，最优惠价格+品质

盈利模式，是养老产业最关注的话题，乌丹星教授提出多元化盈利，主要从三个方面获得，最基础的是服务盈利，到 2023 年，照护服务将超过 11.2 万亿元，将会是最主要的盈利模式，培训将是仅次于照护服务的重要盈利方式，在产品方面，性价比非常重要，最优惠的价格加上高品质，将会很快赢得市场。

6275，将是中国养老市场从发展走向成熟最重要的基础，通过研究 6275，我们不仅看到了我国老龄化的严重程度，同时我们也看到了我国养老市场的庞大需求，特别是高品质养老服务的需求将会非常庞大，研究 6275，抓住 6275，将赢得养老产业发展的最大机遇！

（来源：中健联盟产业研究中心）

世行执董会批准我国安徽省养老服务体系建设项目

2018 年 6 月 19 日，世行执董会批准了我国利用世行贷款安徽省养老服务体系建设项目。该项目旨在加快安徽省养老服务体系建设项目，积极应对人口老龄化。项目主要内容包括：一是安徽省本级养

老服务综合支持，包括养老服务综合信息系统建设、老年人能力评估及需求评估体系构建、养老服务标准体系建设、养老服务专业人才培养等；二是增强社区居家养老服务，包括改建安庆、六安两市居家养老服务站、社区康养中心等；三是提升专业护理服务能力，包括在安庆、六安、宣城等市建设医养结合机构、福利院、敬老院等；四是项目管理、监测评估及能力建设。

项目总投资 13.64 亿元，其中利用世行贷款 1.18 亿美元，国内配套资金 5.5 亿元人民币，贷款期限 25 年（其中宽限期 5 年），项目计划于 2023 年完工。

（来源：财政部）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/51757>

商机无限：中国养老服务领域十大增长点

当前，我国人口老龄化进程加快。截至 2017 年底，60 岁以上老年人口已达 2.4 亿，占总人口的 17.3%，其中 65 岁以上老年人口 1.58 亿，占总人口的 11.4%。预计到 2025 年我国老年人口将达到 3 亿。大力发展养老服务及相关产业，是积极应对老龄化、保障改善民生的迫切需要，也是有效扩大内需、促进经济发展和增加就业的重要抓手。从当前和今后一个时期看，有 10 个方面的增长点需要重点把握、集中发力、抓紧抓好。

大力发展社区养老服务业

社区养老服务是居家养老的基本依托。加快完善社区养老的硬件设施和配套服务，对于扩大老年人家门口的服务供给、带动投资和服务业发展，具有多方面效应。一方面，填补社区养老服务设施缺口，能够有效拉动投资。目前，全国有社区养老服务机构和设施 2.6 万个，仅覆盖 4% 左右的城乡社区。已有的养老设施很多老化，服务单一。如能分期在每个城乡社区都建设一个兼具老年餐桌、陪伴护理、文化娱乐等功能的养老场所，并对现有设施进行改造，将会产生巨大投资需求。同时，在社区推进养老信息化、智能化建设，打造“没有围墙的养老院”，也能拉动数量不小的投资。另一方面，增加社区养老服务供给，能增加大量就业。社区为居家老人提供送餐、助浴、理发、陪护等丰富多样的服务，对加快服务业发展和扩大就业有重要的促进作用。

加快各类养老机构建设

2017 年，全国养老床位达 730 多万张，每千名老人拥有养老床位数为 30.4 张。按照“十三五”时期每千人拥有养老床位 35—40 张的规划，还有 200 多万张缺口。按每张床位投资 20 万元测算，需增加投资 4000 亿元。应“三管齐下”加快建设。一是将“兜底性”养老机构作为政府投资的着力点。目前，功能完备、收费合理的公办养老机构供不应求。要保持政府对公办养老机构的投入力度，重点保障“三无”特困老人养老。二是更多引入社会资本运营公办养老机构。实行养老机构公办民营和公建民营，不仅可以提高经营效率，也能有力拉动民间投资。这方面，政府可采取免场地租金、给床位补贴等方式支持民营资本进入。三是鼓励民间投资兴建市场化中高端养老机构。这不仅可以满足老年人多样化养老需求，也有利于拓宽民间资本投资领域。

实施住宅适老化改造

20 世纪七八十年代修建的 6 层以下楼房中，约 80% 没有安装电梯，也没有电梯和坡道等设施，老年人上下楼和使用轮椅极为不便，不少成为“室内老人”，这些家庭适老化改造愿望十分强烈。从全国看，为老旧住宅加装电梯和无障碍坡道带动投资需求巨大。应根据房屋产权性质，可采取多种方式

筹集资金，实行政府补助、业主分摊，机关和国有单位管理的住宅由政府 and 单位主导推进，尽快撬动这一领域的庞大投资需求。

积极推进医养结合

我国约有7成老年人处于“带病生存”状态。推进医养结合，既方便老年人就近看病，也能把潜在的投资和消费需求释放出来。一方面，要加快新建一批医养结合设施，有效拉动社会投资。目前，只有23.6%的养老机构内设医院、医务室、护理站等医疗设施，尚有8万多个养老机构缺少医疗服务。对这些养老机构增设医疗设施和服务，同时对新建的养老机构同步规划建设医疗服务设施，将能带动大量的投资。另一方面，要通过扩大医疗服务就近供给，更好满足老年人医疗消费需求。目前，一些养老机构配套建设的医院和医务室，规模比较小，取得医保定点资质困难。即使纳入医保，由于医保额度限制等原因，常常缺医少药，老年人不得不定期去城区的医院看病开药。社区卫生服务机构也存在投入不足、缺乏上门服务突出问题。要加快完善养老机构和社区的医疗服务，以保障老年人健康需求，并带动医疗等相关行业发展。

发展康复、护理和临终关怀服务

当前我国康复、护理、临终关怀服务供给严重不足，专业化服务机构数量甚少，应加大建设力度，增加相关服务。一是大力支持康复服务机构建设。我国有4000多万失能和半失能老年人，大多需要康复治疗。目前全国康复医院仅有338所、床位5.2万张，医疗卫生机构中康复型床位仅占1.2%。应按照失能、残疾群体人人享有康复的目标，健全完善康复服务体系，在规划、财力等方面支持康复服务机构和设施建设。二是大力支持护理机构建设和护理职业发展。护理是养老服务的“灵魂”。我国现有养老机构大部分缺乏护理功能，护理型床位数占比只有23%。专业护理人员只有约30万人，持职业资格证书的不足3.8万人。三是大力支持社会力量开办临终关怀服务。目前我国只有100多家临终关怀机构（美国有3400多家）。在广州，仅有不到1%的末期患者能享受这一服务。要支持医疗机构设立更多安宁、宁养病床病区，鼓励引导慈善等社会力量投资兴办临终关怀机构。

稳步发展养老地产

按照适老化标准设计建设的住宅项目，室内设施、社区环境和医疗康复等符合老年人特殊需要，市场需求很大。全国每年养老地产建设面积需求达1600万平方米。据国家统计局调查，2017年1—12月份全国商品房平均售价为每平方米7892元，按此标准计算，每年养老地产的市场规模超过1260亿元，发展前景十分广阔。

提升养老家政服务能力

据调查，32.5%的城镇老人和16.9%的农村老人对养老家政服务有明显需求。应多措并举加快养老家政服务业发展。一要增加服务门类，提升服务品质。鼓励企业拓展服务项目、丰富服务内容，提供个性化、多样化服务，推动家政服务业从低端保姆市场向现代服务业跃升。二要培育家政龙头企业，带动相关产业发展。扶持培育一批信誉良好、服务优质的养老家政龙头企业，鼓励其连锁型经营、品牌化发展，充分发挥示范引领和辐射带动作用。三要开展技能培训，提升家政服务水平。建立多层次培训体系，与农民工培训等项目结合，开展持续性、阶梯式培训。设立职业教育家政服务专业，开设家政培训课程。

促进银发产业增品种提品质创品牌

据统计，全球老龄用品共有6万多种，而我国市场上仅有2000多种，产品空白地带很多。老年保健品、康复护理用品、助行视听用品、老年家居用品这四大类是需求最为刚性的产品，但市场有效供

给仅 2000 亿元左右，尚不及潜在需求的 1/3，属于典型的“市盛货缺”。为此，一要大力丰富老年人衣食住行消费品种类。紧贴老年生活实际需要，开发针对性、实用性强的多样化产品，形成品种丰富、使用方便、材质安全的“银发产品”体系，并合理布局，增设老年产品专柜、专卖店，更好满足老年人消费需求。二要加强引导和规范，促进老年保健用品消费。据调查，21.9%的老年人服用保健品。目前中国保健食品市场规模超过 2000 亿元，但与发达国家相比较，未来整个行业还有相当大的提升空间。同时，针对一些老年人在不良商家诱导下盲目消费，上当受骗，应健全标准，强化监管，扶持正规品牌，规范行业发展。

做大做强康复辅具产业

随着人口老龄化不断加快，我国将成为康复辅具需求最大、增长最快的国家，必须加快这一产业发展。一方面，着力扩大生产规模。目前全球市场有近 7 万种康复辅具，我国仅有 500 余种。据测算，我国仅基本型辅具的需求就达 6 亿件，每年有上万亿元的潜在需求，但实际产量仅为千万件。要大幅增加辅具产品有效供给，填补需求缺口。另一方面，着力推动产品创新。国内很多康复辅具工艺落后、材质差、寿命短，难与进口产品抗衡。比如，世界助听器五大品牌在国内市场占有率超过 90%。应积极推动辅具产业技术创新，努力打造国产精品，为老年人提供更多国产辅具。

积极发展旅游养老

近年来，老年旅游市场迅猛增长，旅游养老已成为一种新型养老方式和新兴产业。目前国内老年旅游比例约占旅游市场的 20% 左右，在淡季这一份额达到 50% 以上。据此估算，2017 年我国老年旅游市场规模约 9000 亿元。要根据老年人生活节奏和消费特点，积极推出“候鸟”式休闲养生游等多种产品。现在很多老年人夏天去东北避暑、冬季去海南越冬，“候鸟老人”队伍不断壮大。同时，大力发展医疗康复性旅游。比如，美国休斯顿把旅游休闲和医疗护理融为一体，每年吸引全球 2 万多名老年医疗游客。要多开发这类产品，让老年人愿出门、待得住、肯花钱，培育持续性消费、深度消费。

（来源：搜狐）

第四届爱德养老服务国际研讨会在南京召开

近日，“第四届爱德老年服务国际研讨会”在江苏南京召开。本次研讨会主要以“失智症照护及友好社区营造”为主题，针对失智症照护、老年安宁照顾、失智症友好社区营造的理论与实务等方面进行了重点研讨。

共有来自美国、香港、台湾等海内外从事理论或实务研究方面 20 多名专家在大会上进行了分享，吸引 300 多名来自全国各地养老服务机构的人员参会。

大会主办方之一、爱德基金会副理事长顾传勇在发言中介绍，截至 2017 年底，中国老龄人口超过 2.4 亿，仅 2017 年老龄人口就增加了超过 1,000 万。这意味着，老年服务是一个需要“老生常谈”并“与时俱进”的话题。

他说，爱德基金会以服务长者为己任，长期致力于养老服务领域“急中之急、重中之重”的内容和议题，从 2011 年起，已经先后与南京市栖霞区、江苏省人民医院等部门与机构合作，建立起家庭、社区、机构三合一和“养、护、医”一体化的养老公益示范体系。

来自美国密西根州立大学老年社会工作专业的专家孙飞告诉记者，据不完全统计，全球现有 4700 多万失智老人，中国的失智老人数量也非常惊人，但目前中国仍缺乏全面对失智人群照护的相关政策。

“目前，医学上的药物治疗对失智症来说效果不是非常明显，人性化的关怀和护理可能更重要。”孙飞表示，老年护理应是一个整体系统性的医护养结合。“以美国为例，最近出台了针对这批人群的政策，包括诊断、治疗、研究、护理以及社区服务等一系列帮助失智老人及其家人的系统性解决方案。”

南京市居家社区养老服务协会副会长金萍在会上介绍，南京是国内较早进入人口老龄化的城市，截至2017年底，全市60周岁及以上的户籍老人达142万，占户籍总人口的20.85%，而65周岁及以上的户籍老人占总人口的比例已达14.07%，标志着南京已进入“深度老龄化社会”。

“居家养老是目前国内对失智老人早期最基础的照护。南京为了让家人更专业，已经成立了居家养老服务中心，把专业照护资源辐射到社区和家庭，不仅对失智老人家属进行专业照护的普及，也可以派遣医护人员上门照护。”金萍告诉记者，南京从去年起对全市65岁以上的居家老人陆续展开能力评估，在评估过程中掌握一些失智老人和失能老人的信息，并根据评估分数和居家情况来确认老人需要得到什么程度的照顾。”

爱德基金会副秘书长褚朝禹在闭幕大会上表示，本次研讨会“信息量很大”，为推动老人服务和全人关怀等工作搭建了一个直接的交流与合作平台，他希望此次研讨会能成为爱德在失智症及相关老年服务领域携手社会各界继续进行线上、线下合作的契机，今后共同为失智症及其他老年人群体提供更专业、更全面的服务，让更多老年人过上更有品质、更有尊严的晚年生活。

（来源：中新网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/51787>

健康养老服务产业，慢在哪里？

阅读提示：随着人民生活水平的提高，健康保健问题逐渐成为全民关注热点，特别是在人口老龄化程度加剧及医疗资源存在巨大缺口的大背景下，健康养老服务已成为迫切需求。与迫切的健康养老需求相比，我市健康养老服务产业发展缓慢。

据统计，我市60岁以上老年人口有52.8万人，占全市总人口的17.2%。“十二五”以来，老年人口急剧增加，且80周岁以上高龄老人占比提升，空巢老人、留守老人问题日益突出。健康养老服务产业发展缓慢，慢在哪里？

公、民办养老机构发展不平衡

记者走访发现，城区公办养老机构颇受青睐，排队现象严重。如荆门千福园老年公寓，位置优、收费低、服务好，有较好的口碑和知名度，产生了人气聚集效应。而民办养老机构整体入住率不高。虽然部分价格较低，但交通不便、环境欠佳、功能不全，难以吸引老年人入住。环境好、功能全、服务优的民办养老机构往往价格较高。

“由于养老机构投资大、风险高、回报慢、收益低，包括银行在内的社会融资机构对养老机构申请贷款多是避而不谈的，不愿意放贷。民营资本进入门槛高、投资者利益得不到保障，就不利于社会资本的引入，成为整个养老产业发展的瓶颈。”荆门养老产业发展有限公司董事长赵万兵受访时说。公司所建的福寿居项目自2013年正式运营至今，已实现规模化经营，运营中仍承受着很大的经济压力。

记者采访了几位有意投资养老服务产业的民营企业家。对于社会资本进入养老服务产业，他们持乐观态度，但他们对相关政策落实的担忧。由于民办养老机构的各项优惠政策和床位建设、运营补贴标准较低，民营企业家关注养老服务市场的同时，必须充分考虑建设运营成本，比如土地使用、融资、财政扶持等。

社区、农村养老短板突出

记者从市民政局了解到，截至目前，全市共有养老机构 79 家，其中公办 6 家、民办 17 家、农村福利院 56 家，已建成社区居家养老服务中心 200 个、农村老年人互助照料活动中心 798 个。

从现状来看，农村养老问题比较严重。现在，农村老龄化程度高于城镇，农村年轻人大多进城务工，家中剩下老人和小孩留守，留守老人缺乏关爱，对养老服务需求迫切。目前，我市经济条件较好的村，有的建设了半福利性或福利性的农村互助照料中心，设施配备较为完善，老年人入住率较高；经济基础薄弱的村，暂时还无力建设。而且，农村养老院是互助养老，运营过程中需负担老人们的基本餐饮、水电等费用，仅靠集体和社会捐助无法满足运营需要，部分农村互助照料中心运营困难。

多数社区居家养老服务中心使用率不高，存在床位闲置现象，也引起了社会关注。

“有些家庭没有转变养老观念，认为和老人同住才是孝顺，不和老人住就是不孝顺。去养老院养老，不仅老人从感情上接受不了这种心理落差，子女也觉得面子上过不去。”市妇联副主席张洪认为。

此外，大多数社区养老服务停留在简单的服务层面，为老年人提供日托、陪伴、家政、送餐等各种日常生活服务和信息化服务较少。社区居家养老服务针对性不强，功能较为单一，难以真正满足老年人需求。

行业难以实现规模化经营

白石坡社区养老院在社区居家养老服务中心中算入住率较高的，65 个床位，58 位老人。这家公建民营的养老院于 2015 年开业，一开始只有十多位老人入住。三年时间，缓慢增长到 58 人，流动性还非常大。

“来我们这儿的老人大部分是社区周边的，也有从团林铺镇、曾集镇过来的，最远的还有从武汉来的。但是好多老人都只是短暂居住，有时一个月就流失十多位老人。许多子女把这里当成短期康复照料场所，老人状况稍微好一点就接走了。”白石坡社区养老院院长熊建兰告诉记者。

为什么流动性这么大呢？熊建兰分析了原因。目前，养老院接纳的多是 80 岁以上的老人。有些老人自身没有收入，由子女轮流供养。子女没有时间和精力照料时就把老人送过来。老人康复一段时间后，家里有人照顾了就接回去。虽然对于有些老人来说，养老院照顾护理得更加细致周到，而且老人愿意留在这里，但对子女来说，却是一笔不小的开支。

“根据老人的自理能力，我们的照顾护理分为介助、介护、特护、特护加强等，每月收费标准从 1000 元到 3000 元不等。长期居住在我们这里的老人以失能、半失能为主。”熊建兰说。白石坡社区养老院有 21 名员工，员工平均年龄在 50 岁以上，一人多岗是常态。由于规模小，该院还没有实现医养融合，而是与马路对面的掇刀人民医院合作，满足老人的医疗需求。

规模影响“医养融合”的推进，人才更是“医养融合”的“拦路虎”。据赵万兵介绍，福寿居老年病医院前期室内装修已完成，只需医疗设备、医护人员进驻即可正式投入使用。然而，专业的医护人员基本都集中在公立医院，优秀的医护人员短缺制约了养老机构医院的发展。

事实上，人才队伍也是制约养老产业发展的一大瓶颈。除了专业的医护人员难求，现在，养老护理人员女性是主力军，基本年龄都偏大。由于自身缺乏从业信心，加上社会对护理人员岗位缺乏尊重，护理人员的社会地位较低，护理人员岗位很难招到年轻人。

（来源：荆门日报）

中国养老产业观察

《十八届三中全会关于若干改革问题的决定》发布“积极应对人口老龄化，加快建立社会养老服务体系和发展老年服务产业”的政策利好，国务院印发《关于加快发展养老服务业的若干意见》，表明老龄产业作为新兴朝阳产业，逐渐成为“调结构、惠民生、促升级”的重要力量。

2016年，我国60岁以上的老年人口已经突破2亿人，人口老龄化是当前和未来一个时期我国经济社会发展面临的基本国情之一。预计2050年，我国养老市场的需求有望突破17万亿，庞大的老年人口以及巨大服务需求都昭示着老龄产业进入重要历史机遇期。

中国人寿集团总裁缪建民近日公开表示“养老问题成为我国经济、社会能否成功转型的重要因素，保险业应在这方面承担起党和国家赋予的神圣使命。”，保险“新国十条”明确了保险业在社会保障体系的重要作用，一方面通过税收政策激发养老保险需求，释放养老保险市场；另一方面通过政策优惠，鼓励保险业积极参与养老养生产业，围绕“大养老、大健康”概念，中国人寿探索性地提出“三点一线、四季长青”战略布局。

而作为中国房地产行业第一个驰名商标，万科全面布局养老产业，融汇国内外领先的养老建筑设计精华，打造居家一样舒适安全的生活环境。旗下服务团队经过系统化培训，在养老、医疗、护理等资深专业管理队伍的带领下，秉承“尊重、朴诚、平等”的核心价值观，提供个性化的专业服务。

同行的保利地产对养老产业并非只是地产产品设计和服务的尝试，产业链的全面介入，展示了保利地产对该领域的企图。浸淫会展多年，保利地产发现会展行业产业关联度高、辐射带动能力强，在提速信息传播、科技创新、贸易流通、优化资源配置和文化交流合作等领域作用日益明显。而中国老龄产业经营链条分散，服务与产品种类单一，与发达国家相比，供给量远低于市场需求。因此顺应市场需求，打造能够全面服务于中国养老市场、布局全球的一体化全景式的老龄产业链条商贸平台就显得分外迫切。保利敏锐地捕捉到这一进入养老产业的契机，与全国老龄办共同举办“中国国际老龄产业博览会”，汇聚国内外最具影响力的机构与企业，并同期举办“国际老龄产业发展高峰论坛”。借助国际展览平台，保利地产充分运用市场机制，积极发挥市场力量，通过展示老龄产业最新发展成果，吸纳国外先进的设备设施，提高国内适老产品设计和适老服务标准，最大程度上促进养老服务的社会化、市场化和产业化，从而实现对养老产业全链条的整合。保利地产还将会展商贸用作为进入养老产业的敲门砖，与多家产业链上龙头企业合资组建专业公司，建立“中国养老适老产业联盟”。

产业龙头中国养老集团则以老年人为本成立了“中国养老俱乐部”，紧盯高端私人养老服务，致力为每一位高级会员设计及提供全球性养老规划及服务。整合全球旅游地产和商业酒店资源用于养老，实现“以一地入会多地养老”，让老年人参与到各国的各种养老项目体验中；以全球专业的养老机构和养老服务为我国适龄养老群体提供优质服务，这种用养老打通旅游、商业、住宅等其它形态的养老产品完成了各种人群的覆盖，为老年人创造体验养老产品的一切便利。中国养老俱乐部的设立充分发挥中国养老集团在中国养老产业市场资源配置中的基础性作用，推动了国际资本参与发展我国养老服务业，它营造了平等参与、公平竞争的市场环境，为国际养老服务企业参与中国养老事业，提供方便可及的通道。从而创造更多价格合理的各类养老服务和产品，满足中国适龄养老群体对养老服务多样化、多层次的需求。中国养老集团深圳办事处主任邓非凡还告诉我们：中国养老集团正全力在四川和湖南两大人口大省的开展中养南方养老基地筹建工作，以公益慈善的方式全心全意为老年人服务，并呼吁社会共同尊重、关心和帮助老年人。

（来源：深窗网）

养老培训

养老服务人才缺口大，多地出台政策揽才

家住北京西城区的郭文兰今年85岁，瘫痪卧床多年，腿部活动不便，起居出行都要依靠轮椅。作为家中独子，师扶京感觉压力很大，最棘手的问题是很难为老人找到专业护理和康复训练服务人员。

郭文兰老人只是全国近4000万失能、半失能老人中的一员。专业照护人员的看护，不仅能提升他们的生命质量，还能减轻家属的负担。然而，记者采访发现，我国各城市养老服务产业存在较大人才缺口。不仅如此，养老护理人员还面临社会地位低、流动性高，收入待遇低、劳动强度高，学历水平低、平均年龄大等现实困境。

一般认为，60岁及以上老年人口占人口总数达到10%，即意味着进入老龄化社会。全国老龄办公布的数据显示，截至2017年末，我国60岁及以上老年人口有2.41亿人，占总人口的17.3%。据全国老龄办副主任吴玉韶介绍，我国1999年进入人口老龄化社会，到2017年，老年人口净增1.1亿，其中2017年新增老年人口首次超过1000万，预计到2050年前后，我国老年人口数量将达到4.87亿，占总人口的34.9%。

老年人口决定了对养老人才的需求。记者注意到，今年一季度，各地对养老护理员的需求依然高涨，在多个城市公布的紧缺职业工种中，养老服务员赫然在列。面对“医养融合”需求日益旺盛以及养老护理员短缺的现实，加强培养专业化的养老服务人才已迫在眉睫。

近年来，人口老龄化问题得到政府部门高度重视。2016年，国务院办公厅印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》，首次提出将养老护理员纳入城市积分入户政策范围。随着养老服务需求愈发多元化，多个城市已出台一系列措施鼓励养老服务产业的发展，并启动积分落户政策，吸引和培养养老服务人才。

比如，北京市提出实施非京籍养老服务人才积分优待政策，年老后优先入住养老机构。也就是说，外地户籍的护理员干得好、工龄长，根据积分多少，年老后可留在自己供职的养老院里养老，由“提供服务者”变成“享受服务者”。

广州市则从2017年起实施养老服务业引才工程，组织养老服务机构面向国内外招聘高层次经营管理人才和高级以上职称人员，并把养老护理员列入《广州市积分制入户职业资格及职业工种目录》，积分入户时给予加分。对从事一线养老护理工作满5年、满10年的未满60周岁的养老护理员，分别给予一次性5000元、2万元的艰苦岗位补贴。

除了提高工资待遇，多地还提出提升养老护理人员的专业化水平。如广州市明确，毕业后进入养老机构从事康复护理等养老服务一线工作满3年的高等院校全日制毕业生，可获得1万元的就业补贴资金。

专家表示，提高养老服务业人才吸引力，需要政府、企业、学校和社会等多方共同努力。在政府层面，应进一步发挥政策的支持引导作用并加大经费投入；在企业层面，应创新管理模式，发展独特的养老服务企业；在学校层面，应提高教育教学水平，提高学生的职业认同感，并培养其职业情操；在社会层面，应消除社会偏见，提高养老服务业从业人员的社会地位。

（来源：中国经济网）

山东：济宁市举办老龄干部培训班

2018年6月21日至22日，济宁市举办全市老龄系统干部培训班，市老龄办党组书记、主任孙山连出席培训班，就加强学习教育和推动工作落实提出要求。市老龄办党组成员、副主任贾天峰主持开班仪式并作动员讲话。市、县(区)老龄办和部分乡(镇、街道)、企业的老龄干部50多人参加培训。

培训班分为廉政党课专题辅导、老龄宣传信息专题培训、政德教育基地实地学习、老年志愿服务专题培训等4项内容，邀请市纪委第十派驻纪检组组长安国华、《济宁日报》民生报道部主任王雁南到班授课，组织培训班学员到大运河南旺分水龙王庙干部政德教育教学基地参观学习，城区老龄志愿服务先进单位代表进行了交流发言。培训班要求，全体老龄干部要全面学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心，牢记使命，凝神聚力，砥砺奋进，开展积极应对人口老龄化行动，促进老龄事业全面协调可持续发展，确保广大老年人共享全面建成小康社会成果。

(来源：济宁市老龄办)

德国专家来烟教授养老护理技能

截止到去年底，我市60周岁以上老年人口165万人，占总人口的1/4。而失能失智老人和空巢老人逐年增加，对养老服务的需求越来越大。为了提升养老服务人员综合素质，更好地学习和借鉴国外先进的养老护理理念和经验，市民政局与德国蕾娜范集团合作举办的为期5天的“2018年中德高级养老护理培训班”于昨天正式开班，共培训养老机构管理人员和一线护理人员60名。

“90后”和“60后”一起参加护理培训班

昨天上午，雨后的市老年福利服务中心格外清新，在8号楼的大会议室里，德国来的养老护理专家乌丽老师和马克老师正在对60名来自县市区不同养老中心的管理人员和一线护理员进行培训，翻译叶苏耐心给大家进行着翻译。记者看到，当天来参加培训的有好几名男护理，来自招远锦江老年公寓的刘长浩是公寓的负责人，他是抱着学习和开眼界的来参加培训的，当天，像刘长浩一样的“60后”还有来自莱阳鸿福莱颐养中心的一线护理员吕合梅，她是个老护理员了，53岁的她也是抱着让自己的护理技能更精湛的目的来参加培训的。来自福山馨悦居家养老的范春晓是一名“90后”，在培训班里属于年轻的，她告诉记者自己很喜欢和老人打交道。“我参加工作才1年多，很喜欢这个工作，可因为太年轻了急需‘充电’，这次机会太难得，我一定要好好学，希望短时间内能获取更多的经验和方法，能运用到以后的工作上去。”小范说。

记者从民政部门了解到，这是我市与德国蕾娜范集团的第二次合作，是由市民政局、德国蕾娜范集团联合国家发改委国际合作中心、德国国际合作机构(GIZ)共同组织，由德国蕾娜范烟台颐养院和烟台市老年福利服务中心承办的养老护理高级培训班。参加培训的人员多半是各县区养老中心的管理人员和一线的护理员。

6月30日烟台将试点实施长期护理保险

这个月底，也就是6月30日，烟台将试点实施长期护理保险，这对于老龄化占总人口25%的烟台来说，是一个重大利好政策，也对烟台养老事业发展有着里程碑的作用。“蕾娜范集团作为德国养老护理领域的领军企业，向社会提供多元化养老服务，而蕾娜范学院自2006年成立以来，致力于医疗和护理领域的一线护理人员和管理人员的培训，拥有成熟的教学模式以及丰富的实践经验，这次请德国的

专家过来培训，既引导学员快速有效学习德国养老护理专业领域知识，也帮助学员开阔眼界、提升层次。"蕾娜范烟台颐养院王宁院长介绍说。"我市连续多年实施'养老服务和管理人员千人培训工程'、老年人及失能老年人家庭护理员免费培训，累计培训各类人员 2 万多人次，省市两级每年拿出专项资金免费培训养老服务管护人员，对从事养老服务工作的本、专科毕业生，分别给予 2 万元和 1.5 万元的补助，对取得养老护理员职业资格证书的给予 1000-3000 元的补助。"市民政局副局长王晨介绍说。加快建立一支职业道德好、业务水平高、服务质量优的养老服务从业队伍，既是大力发展养老服务业的必然要求，也是广大老年人及其亲属的热切期盼。近年来，我市已连续举办了三届养老护理员职业技能竞赛，先后评选出"金牌养老护理员"、"十佳养老护理员"36 名，有 50 多名选手直接晋升为高级工，7 名荣获技师，3 名获得市级技术能手。2017 年，我市老年福利服务中心的张凯丽和孙涛代表山东省参加了全国养老护理员职业技能竞赛，张凯丽以总分第一的成绩夺得竞赛特等奖，荣获山东省技术能手称号，孙涛获得二等奖。

今年 9 月下旬，市民政局将联合市人社局、市总工会、烟台团市委、市妇联等共同举办第四届养老护理员大赛，通过评选优秀的养老护理员，进一步提升养老服务人员综合素质，让我市广大的老人们，享受到优质、科学、专业的养老护理服务。

(来源：水母网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/535/aid/51783>

老年大学

山东：青岛市老年大学秋季招生 7 月 4 日启动，首次实行网上报名

今天上午，由青岛市委老干部局、青岛市教育局主办，青岛市老年大学承办的“改进老年大学招生工作，推动老年教育事业发展”媒体通气会在市老年大学召开。青岛新闻网记者在会上获悉，市老年大学 2018 年秋季招生将于 7 月 4 日 19 时启动，并将首次进行实名制网络报名。青岛市老年大学 2018 年秋季招生将于 7 月 4 日 19 时启动。

首次实名网络报名年龄放宽每人限报两门课程

记者从会上获悉，今年市老年大学新开班 59 个，涉及 17 个专业，计划录取学员 2300 余人次。据青岛市老年大学副校长陈锡来介绍，青岛市老年大学 2018 年秋季招生时间定于 2018 年 7 月 4 日 19 时-7 月 8 日 24 时，取消现场报名，将首次通过青岛市老年大学官网（网址：<http://www.qdldx.cn>）进行实名制网络报名。报名成功的老年市民可网上预约缴费日期，根据预约时间到市老年大学办理缴费。

开设专业方面，除了书法、声乐、舞蹈、摄影、钢琴、民乐、文学等传统班级，今年秋季招生还开设微电影、电影艺术欣赏、水粉画、手机智能、琵琶、口琴、MIDI 制作、衍纸制作等新兴专业班级。招生范围为本市退休人员，在招生年龄上放宽为：男年满 60 周岁，女年满 55 周岁；同时，每学期每人限报两门课程。更多改进、注意事项以及报名流程等，市民可关注青岛市老年大学官网。

到 2020 年青島將新增市級老年大學不少於 2 所

通气会上，结合今年 3 月份青岛市人民政府办公厅下发的《关于加快发展老年教育的实施意见》（以下简称《意见》），青岛市教育局民办与终身教育处处长李业庆介绍了目前我市老年教育发展的

现状以及今后老年教育事业的发展方向和任务。

李业庆介绍到，目前我市已基本形成了市、区（市）、街道（镇）、社区（行政村）四级社区教育办学网络，建立各级老年大学、老年学校、老年教育教学点共 2740 所，在校编班学员达到 23 万余人，约占老龄人口的 14%。另一方面，“十三五”期间，我市老龄人口将进入快速增长期，预计到 2020 年末，全市 60 岁及以上户籍人口将达到 205 万人，约占户籍总人口的 24.1% 以上。老年教育的刚性需求将不断增强。《意见》明确：到 2020 年，青岛将新增市级老年大学不少于 2 所、区（市）级老年学院不少于 3 所、镇（街道）老年学习中心不少于 20 处，示范性社区（行政村）老年学校达到 500 所左右，符合标准的老年教育机构总数达到 3300 所以上。届时，青岛老年人将拥有 15 分钟学习圈，收获更多优惠便利。

（来源：青岛新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/51763>

健康管理

北京超 8 成受访者满意家医签约服务，老年人盼上门服务

北京市统计局昨天公布北京家庭医生签约服务需求调查结果。在对全市 16 区 1000 名居民和 360 名社区卫生服务中心医护工作者的随机拦截调查中，8 成以上受访者满意本市家庭医生签约服务。但是，在加强基层医生团队人才建设、社区医院配齐药品和检查种类、设备更新、专家号资源和上门服务方面，北京百姓还有更多期待。

超 7 成认可“控费”作用

本市自 2016 年全面推行家庭医生签约服务，到今年，居民对家庭医生签约的满意程度怎样？家庭医生签约服务中存在的问题是什么？北京市统计局近期开展了北京家庭医生签约服务需求调查。调查发现，本市家庭医生签约服务满意度高。81.6% 的受访者对家庭医生签约服务表示总体满意，其中 45.7% 非常满意，35.9% 比较满意，14.7% 一般，只有 2.2% 和 1.6% 的受访者表示不太满意和不满意。超 7 成受访者认可家庭医生签约服务的“控费”作用。当问及家庭医生签约服务模式是否使医疗费用更合理甚至减少时，74.4% 的受访者选择了“是”。超 7 成受访者认可家庭医生签约服务的主动性。当问及签约后，家庭医生是否主动联系、关心和帮助过您或您的家人时，71.3% 的受访者选择了“是”。

近半享受过“服务个性包”

在对全市 16 区 1000 名居民的随机拦截调查中发现，有 51.2% 的受访者签约了家庭医生。本次调查请已签约的 512 名受访者对签约服务进行了评价。调查显示，8 成以上受访者建立了健康档案，其中，14.3% 的受访者是签约前就建立了，70.9% 的受访者是签约后在社区医院建立了健康档案。调查发现，签约家庭医生后，受访者或其家人享受的基本医疗服务多为最基本服务，最主要的是合理用药指导，占 61.9%；其次是常见病、多发病的中西医诊治，占 53.9%；排在第三位的是预约诊疗，占 28.1%；第四位是就医路径指导，占 26.6%；第五位是优先化验检验，占 22.5%。

签约后享受最多的基本公共卫生服务分别是慢性病（高血压、糖尿病等）患者健康管理、健康教育服务和老年人健康管理，分别占 56.1%、45.1% 和 44.5%，还有近 3 成已签约受访者享受了中医药健康管理和预防接种服务。签约后享受的健康管理服务主要是免费健康体检、健康咨询、健康监测及指导；

还有2成左右的人享受过不良生活方式干预、免费健康信息送达、康复管理和肿瘤筛查。

调查发现，服务个性包成签约服务亮点。调查显示，有49%的已签约被访者或其家人享受过针对高血压、糖尿病、老年男性、老年女性、儿童等专门定制的服务个性包。

老年人盼上门服务并愿付费

从未来预期看，调查显示，9成被访者支持家庭医生签约服务的推广。目前，家庭医生签约服务是一年一签，当问及下一年是否愿意继续签约，90.4%的被访者选择了“是”，8.2%的被访者选择“没想好”，仅有1.4%的被访者不愿续签。当问及生病时，通常首选在哪里就诊，44.4%的被访者选择在社区医院就诊，占比超过首诊三级医院10.2个百分点。

谈到问题和期待，调查结果显示，55.7%的被访者认为全科医生数量少是家庭医生签约服务存在的主要问题，24.8%的被访者认为家庭医生水平参差不齐是影响家庭医生签约服务质量的主要原因。

调查还发现，有52.9%的被访者期待增加社区医院药品种类和补齐检查项目，42%的被访者希望社区医院配套设施完善，改善设备老旧的问题。46.9%的被访者期待签约服务能优先预约到大医院的专家门诊。调查显示，已签约被访者中有16.6%的被访者需要家庭医生上门提供医疗服务，其中，60岁以上老年人选择比例为23.9%，高于全部已签约被访者7.3个百分点。当问及是否愿为家庭医生签约服务付费时，选择上述服务的已签约60岁以上被访者有67.6%愿意支付每次20元。

调查背景

调查采用随机拦截方式，涉及全市16个区，调查对象分居民和医护工作者两部分，居民调查对象为听说过家庭医生签约服务的18周岁以上且在本市居住半年以上的1000名居民，医护部分的调查对象为360名社区卫生服务中心(站)的医护工作者。由于调查地点集中在社区卫生服务中心(站)、二级和三级医院等非健康人群较集中地区，因此，在1000名被访者中有48.4%的人每两个月至少看病一次，其中，有13.8%的人每两周看病一次；签约家庭医生的被访者512人，占51.2%。

(来源：中国网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/549/aid/51756>

“网约护士”上门打针靠谱吗？价格明显高于医院

“共享经济”最近玩出新花样：在北京、上海、广东、福建等地，需要打针、换药、拆线等专业护理服务的市民不用再跑医院诊所，拿出手机下个单，“网约护士”马上上门服务。有专家认为，“网约护士”让专业护理资源得到更充分的利用，满足了群众的医疗和护理需求，是“互联网+医疗”的积极探索。但也有学者表示，涉及居民健康安全的医疗护理领域，市场开放需要慎之又慎。国家卫生健康委员会相关负责人则表示，有关部门正在抓紧研究制定政策，完善相关监管措施，保障“网约护士”和患者双方权益与安全，规范行业发展。

大多来自公立医院

“网约护士”，顾名思义，即互联网平台签约一些执业护士，患者通过平台下单预约护士上门，为其提供医护服务。据媒体统计，从去年底开始，国内已有十余个“网约护士”平台陆续上线。这些平台主要提供打针、输液、采血、换药、导尿、吸痰、造口护理、拆线、雾化治疗等服务，还有保胎针、产后护理等母婴护理服务。

患者预约的流程也并不复杂。在手机上进行注册和身份认证后，患者开始选择所需服务，上传医

疗机构开具的处方、药品及病例证明，即可等待护士接单。订单通过审核后，护士就可与患者预约时间，开展上门服务。如果订单护理风险较高，平台会选择拒接。

上门的护士大多来自公立医院，在业余时间上平台接单兼职，增加收入。还有一些是在卫生学校取得相应资质的学生，由老师在线指导开展服务。

价格明显高于医院

在价格方面，虽然目前各大平台尚无相对统一的定价标准，但总的来看，护士上门服务的费用要比医院门诊高出不少，一般相当于医院价格的 5 至 8 倍，主要包含护理服务费和交通费。

以平台“医护到家”为例，上门打针、拆线等服务费为 139 元一次，护士陪诊服务费为 198 到 208 元一次不等。另一个平台“健护宝”，护士的交通费为 100 元左右，护理费根据服务类型从几十元到一百多元不等。

这对护士来说是个利好。有位山东济南的护士向媒体透露，他上门服务一单的收入大约为 100 元，在平台注册近一年来已有数万元的收益。相较于本职的薪酬，在平台兼职后个人收入增加明显。

不过，虽然收费贵一些，也有人愿意买单。有患者表示，“网约护士”提供的并非只是基本的医疗护理，还有附加的上门服务指导，同时省去了去医院的时间和交通费，总体来看是合算的。

医疗安全谁来保障

“三分治病七分护理”，说明了护理的重要性。目前，医师多点执业政策放开的步子较大，但护士多点执业的突破还很有限。除北京、天津、广东作为护士区域化注册试点地区，可进行护士区域化注册试点工作外，其余绝大多数省份的护士尚无多点执业资质。这意味着在其他地区，护士上门服务属于脱离注册执业地点，有非法执业嫌疑。

医院管理者对“网约护士”的发展之路，普遍看法较为审慎。多位专家认为，要让“网约护士”服务健康发展，还有很多政策、法律和技术问题需要解决。在上门服务过程中，护士如何保证操作的安全性？患者一旦出现意外情况怎么办？能否全程记录服务过程？这些难题目前都没有令人满意的答案。

专家建议，有关部门应尽快介入，规范相关行为，避免一哄而上、管理滞后。相关政策配套和行为规范出台的快慢，将很大程度上决定“网约护士”未来能走多远。

（来源：人民日报）

养老金融

多重策略匹配生命周期，公募“养老兵团”整装待发

受访人士认为，监管持续推动税延养老产品的大趋势明确。随着试点稳步推进，未来更大范围的个人税延产品发展可期。

7 月 12 日，“致敬公募 20 年暨养老金管理夏季研讨会”即将在京召开。届时来自学界、监管机关、国内外金融机构的嘉宾云集。记者亦希望通过本次研讨会，进一步凝聚共识，为提升公募基金在大资管格局的竞争优势，寻解公募如何有效地服务百姓养老的切实需求，为普惠金融的长期有序发展出谋划策。

养老目标基金上市的脚步声渐行渐近

据证监会6月19日最新公布的基金募集申请显示，截至6月8日，有26家基金公司提交53只养老目标基金申请材料，其中20只获“第一次反馈”。记者从多家已申报养老目标基金的基金公司了解到，这些基金公司正在忙着根据反馈做调整、答辩、投资者教育等工作，并有部分基金公司在积极准备申报新的养老目标基金。6月25日，某基金研究中心的研究员告诉记者：“从目前我们了解的情况来看，各家基金公司反馈的情况都偏乐观，具体获批的时间可能并不遥远。”

面世筹备忙

6月25日，一家北京的大型基金公司人士告诉记者：“我们的养老目标基金在申报中，近期根据证监会反馈意见做部分调整。我们目前的工作主要是在做一些养老目标基金相关的投资者教育工作，为目标基金的正式面世做准备。”基金公司正为养老目标基金的面世奔忙。另一家北京基金公司人士表示：“目前我们的基金已经通过了证监会产品评审会，完成了一次反馈的书面回复，在等待证监会批复。”一家华南基金公司的人士则表示：“我们目前上报的产品在等答辩。”也有基金公司在准备申报新的养老目标基金。海富通基金公司人士向记者表示：“我公司已经上报了一只稳健类的养老目标风险基金，目前正在准备平衡类目标风险以及目标日期型的养老基金产品，以进一步完善产品线，从而满足不同类型的投资者养老理财需求。”养老目标基金产品推进速度相当快：4月11日申报开闸，当天，首批20家基金公司密集递交了41只养老目标基金的申报材料；接着，在4月17日，首批上报产品获受理；到4月23日，首批养老目标基金启动答辩。仅在启动养老目标基金申报的4月，新受理的养老目标FOF就有44只，主要包括了目标风险与目标日期两大类基金。此后，又有9只养老目标基金提交注册申请。目前已有53只养老目标基金待批。业内人士普遍认为，公募基金将迎来养老目标基金重要的发展机遇。招商基金相关人士表示：“参照美国个税递延和养老金发展的经验，养老金在股票市场上直接和间接的市值占比达26%，公募管理资产中的47%都来自补充养老金。随着个税递延养老险政策推出，未来公募基金纳入投资产品范围，中国公募基金面临新的发展机遇。公募基金可以说是养老金最佳的投资工具，可以为个人带来长期的投资回报。”

FOF承载养老需求

根据规定，养老目标基金要采取FOF形式。那么，同样采用FOF形式的养老目标基金是否会面对普通公募FOF同样的命运？而养老目标基金投资有特殊规定，定期开放的封闭运作期或投资人最短持有期限不短于1年、3年或5年的，基金投资于股票、股票型基金、混合型基金和商品基金(含商品期货基金和黄金ETF)等品种的比例合计原则上不超过30%、60%、80%。雷昕表示：“定位可能不同，此次上报的养老型FOF目标日期型和目标风险型都有，而目前的公募FOF还是以目标风险型为主，除了海富通的产品比较明确在较高波动策略。而且FOF的收益回报问题一定是需要中长期维度来考量的，从第一批公募FOF发行至今，时间不过短短半年多，市场的波动也很大，相比之下，第一批公募FOF的表现个人认为并不负面。”格上理财研究中心研究员杨晓晴则认为：“股债市场不景气是公募FOF表现不佳的直接原因，虽然表现整体优于各主要指数，但绝对收益并不理想。”

该如何处理养老目标基金的风险和收益？

海富通基金人士认为，养老目标基金的投资期限远长于普通基金，对收益的稳定性要求也远高于普通基金，而FOF的收益来源更多元、风险更分散。FOF通过持有各类型的基金实现合理稳定的长期配置。北京某大型基金公司的相关人士向记者表示，养老基金与投资者的年龄、风险偏好匹配度等高度相关。采取目标风险策略的养老目标基金，产品生命周期的风险收益水平较为确定，比如一只20/80(注：权益类资产战略配置比例为20%)其可以认定为风险较低的基金，适合临近退休及风险厌恶型投资者。采取目标日期策略的养老目标基金，权益类的仓位随着临近退休会越来越低，因此产品生

命周期不同阶段的风险水平会发生变化。“在子基金选择上，运作合规、风格清晰、中长期收益良好、业绩波动性较低等具体指标上均会更加严格，以控制风险。”北京某大型基金公司人士认为。也有基金人士认为，养老资金是长期投资，而长期来看，增值比保值更加重要。要提高养老目标 FOF 的长期投资回报，应重视投资权益型产品，以获取更高的收益。

税收改革推进在即

养老基金的顺利开展与税收优惠政策密切相关。2018 年 4 月 12 日，财政部、税务总局、人力资源社会保障部、中国银行保险监督管理委员会、证监会联合发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》。5 月 1 日起，上海、江苏(仅苏州工业园)、福建(含厦门市)三省市率先试点。杨晓晴认为：“该政策鼓励通过个人商业养老资金账户投资商业养老保险，相当于盘活养老资金，这些资金可部分流入养老公募基金。”不过，雷昕表示：“初期的试点过程中也一定会遇到一些比较基础的客户体验问题，比如同一客户在选择个税递延型商业养老保险产品的时候无法横向打通各家产品，只能通过转换的方式进行选择，而不能给予投资人同时多个产品的选择。另一方面，因为整个指引相对比较明确，所以导致首批试点的产品差异化并不是太大。”对此，有基金业人士也表示希望税收政策进一步支持养老基金：“养老基金递延个税的抵扣额度是否可以进一步提高？在购买时如何进行有效的税收抵扣，有哪些渠道和方式？在投资养老产品期间，对于产品是否有相对灵活的转换机制，比如要从一个养老基金转到另一个养老基金或者保险产品，要与提前支取的情况进行合理区分。政府是否可以就养老金产品建立专业的服务咨询机构，进行投资者教育和服务。”上述北京某大型基金公司相关人士认为，监管持续推动税延养老产品的大趋势明确。随着试点稳步推进，未来更大范围的个人税延产品发展可期。

(来源：21 世纪经济报道)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/51749>

社会保障

重庆市出台困难群众基本养老保险资助政策

一是对含城乡低保对象和特困供养人员在内的符合条件的困难群体，参加城乡居民基本养老保险且未满 60 周岁的，由政府代缴当年城乡居民基本养老保险费。在认定低保对象、特困人员和扶贫对象时，城乡居民基本养老保险的基础养老金暂不计入家庭收入。

二是自 2018—2020 年，代缴对象按最低档次标准参加城乡居民基本养老保险的，特困人员按照最低档次标准全额代缴，其余代缴对象按最低档次标准的 70% 代缴。

三是代缴对象自愿选择按其他档次标准参保的，仍按照最低档次标准的代缴金额进行代缴，超过代缴标准的个人应缴参保费用由其自行承担。

四是多重身份对象不重复享受补助，被民政部门 and 扶贫部门同时认定为代缴对象的困难群体，按民政代缴对象执行代缴。

(来源：重庆市政府网站)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/574/aid/51778>

购买个人税延养老险，四川居民还得再等等

自今年5月试点启动以来，个人税收递延型商业养老保险快速推进：5月31日，首批获得经营资质的12家险企名单出炉；6月7日，中国太保拿下税延养老险全国首单，投保人为蔡俊，系我国首架国产大飞机C919的首飞机长。个人税收递延型养老保险是一种商业养老保险，参保人通过个人商业养老保险资金账户购买符合规定的商业养老保险产品，能享受一定的税收优惠。不过，四川居民要购买这一险种还需等待一段时间，目前开展试点的区域仅包括上海市、福建省和苏州工业园区，试点期限暂定为一年。

个人购买商业养老保险领取保险金时再缴税款

递延纳税是国际通行的一种养老保险税收优惠模式，即在个人缴费和账户资金收益环节暂不征收个人所得税，将纳税义务递延到个人领取商业养老金环节。“通俗地说，投保人年轻时期投保，退休时再领取保险金，这中间的几十年，综合考虑通胀和个税起征点的变化等因素，等于把保费的个税给稀释了。”四川省保险行业资深人士讲，国内此前已经实施了企业年金、职业年金个人所得税优惠政策，此次试点，是首次在个人商业养老保险方面实施递延纳税。国家税务总局所得税司司长邓勇介绍，个人税收递延型商业养老保险并非完全免税，而是给予一定的税收优惠。目前可享受这一政策的个人主要有两类：在试点地区取得工资薪金、连续性劳务报酬的个人；在试点地区取得生产经营所得以及承包承租经营所得的个体工商户业主、个人独资企业投资者、合伙企业自然人合伙人、承包承租经营者。根据试点政策规定，每人可按照劳务报酬的6%、每年最高可达12000元，予以税前扣除，暂不缴纳个人所得税，积累期资金收益暂不征税，在养老金领取时再征收个人所得税。养老金领取时，其中25%的部分予以免税，75%的部分按照10%的税率计算缴纳个人所得税。

险企积极布局壮大多层次养老保险体系建设

首批获准经营税延养老保险业务的保险公司包括中国人寿、平安养老、泰康人寿、中信保诚等12家公司。此次试点对我国多层次养老保险体系建设影响几何？

泰康保险集团执行副总裁兼泰康养老董事长李艳华认为，当前社会越来越多的“421结构”使得家庭养老功能逐步退化，基本养老保险压力渐大，企业年金覆盖率低，而税延商业养老保险通过税收递延，鼓励老百姓购买个人商业养老保险，有望将养老第三支柱做大做强，实现对第一支柱和第二支柱的补充，满足个人多层次的养老需求。“税收优惠主要发挥撬动和引导作用，要让老百姓真正愿意购买，个人商业养老保险的产品设计至关重要。”业内专家认为。中信保诚人寿四川分公司总经理刘瑜表示，试点强调保险产品设计须满足参保人员对养老账户资金安全性、收益性和长期性管理要求。中信保诚人寿目前已完成了收益确定型、收益保底型和收益浮动型三类四款产品的开发，客户可根据自身情况和政策要求，自行在四款产品中选择。6月13日，中国人寿保险股份有限公司也在上海首次推出两款个人税收递延型养老年金保险产品，并向参保人提供线上线下等购买方式。“个人税收递延型养老保险顺利完成试点后，或将在全国推广。”业内专家表示，这对广大四川居民来说是一大利好，能够帮助更多人通过保险增加个人及家庭的养老防护能力。

（来源：四川省人民政府网站）

审计署：32个市存在向银行贷款弥补养老金缺口现象

6月20日，国家审计署审计长胡泽君在第十三届全国人民代表大会常务委员会第三次会议上做了《国务院关于2017年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。胡泽君在报告中介绍了防范化解重大风险相关审计情况，包括地方政府债务、金融运行和基本养老保险基金支付等风险及防范情况。胡泽君在介绍基本养老保险基金支付风险防控情况时表示，截至2017年底，审计的9个省市企业职工基本养老保险基金累计结余1.82万亿元，同比增长12.8%，总体收大于支，但省级统筹在一些地方落实还不到位，6个省有60个市2017年当期结余554.25亿元，而省内其他45个市当期缺口460.55亿元。32个市存在通过占用财政资金和失业保险基金、向银行贷款等方式弥补基金缺口的现象。还有4个省存在违规调整缴费基数下限等问题，造成少缴或欠缴保费11.94亿元。“审计指出问题后，相关地方和单位已收回财政资金8000多万元。”胡泽君表示。

（来源：澎湃新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/51758>

养老一小步改变一大步！新规来临将影响深远！

最近养老保险又有了新政策，7月1日起建立职工基本养老保险基金的“中央调剂制度”。此后每个季度，各省份养老保险基金将按一定比例向一个“中央调剂基金”上解资金，后者随即将筹集的资金拨付各省份，在这个过程中“均衡地区间企业职工基本养老保险基金负担”。一直热议的养老金全国统筹，终于迈入了实质性的一步。

养老分配不均的现状

一直以来，养老保险统筹问题就存在争议，咱们上缴的养老保险主要存放在工作所在地的社保局内，即便一个省内调度，所需要的文件和程序都非常复杂，对于常年在外地漂流打工的人群来说，辛苦几年的社保没办法固定在一个地址，几年下来好几个省的社保都处于停缴状态，始终无法集中。而且每个省的社保制度不同，缴纳比例不同，退休金的领取也存在很大差异。这里有很大的历史原因，当年国企事业单位改革，使得部分原本应该由单位承担的退休金全部转嫁至社会保险之中，所以每个省份根据自身的缴费人数和金额都做出了相应的调整，各省退休人员也大有不同，所以当时的因地制宜是非常适合的。

随着社会发展，各省的GDP和人数再度拉开差距，养老问题变得更加复杂。如广东省每年流入大量的打工人员，抚养比为1:9，而劳动人口大量流出的黑龙江则达到1:1.3。意思是，在广东是每9个劳动力抚养一个非劳动力，而黑龙江则接近于1:1。劳动人口的不均衡，使得涝的涝死、旱的旱死！仅2016年，广东当年的企业养老金累计结余达到7258亿元，可以支付55.7个月的退休金；而黑龙江的累计结余则亏空232亿元。所以，全国去统筹社保资金就显得十分必要，否则像黑龙江这样年年亏空当地退休人员得不到保障，将会造成更大的民生问题。

全国统筹的难处

目前的当务之急，需要解决各地收支不平衡的问题，成立了中央调剂基金统筹可以说是一种试点，4%的上解比例不是最终，可能在未来上调比例方便统筹。但养老金的缺口仍比较大，部分省份不得不依靠银行存款去填补漏洞，而人口的大量流失，导致劳动力不足，养老金缺口会越来越大，拆东墙补西墙的做法也不是长久之计。对于其他省份来说也是一种不合理不公平，当地的劳动者要为东北等困难省份买单，是对劳动者的不公平，这些都需要全国统筹方面去考虑。最好的办法是利用投资获

得再收益，将统筹出来的钱合理的分配投资，在满足各地平衡的基础上适当采取一定的投资手段，控制好风险与收益，合理征收统筹，把钱用在刀刃上，保障退休人员的合法利益，推行便捷的养老金跨省转移，简化程序方便劳动者。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/51762>

养老保险领取资格认证方式有 4 种

2018 年度西安市城镇职工基本养老保险待遇领取资格认证时间为 6 月 19 日至 11 月 30 日。只要下载了 App，就可进行领取资格认证。资格认证范围：西安市参加城镇职工基本养老保险的离退休（退职）人员、领取省级财政补助的两参内退人员。认证方式有四种：1.用省社保局“陕西养老保险”App 开展资格认证。认证时需下载安装“陕西养老保险”App，通过提示完成在线人脸识别自助认证。2.用人社部“异地居住人员领取社会保险待遇资格协助认证信息系统”开展资格认证。3.与公安、民政等部门数据进行比对开展资格认证。4.对长期卧病在床、高龄等行动不便的离退休人员，上门开展资格认证。

昨日，华商报 A05 版以《无法配合身份审核患病老人养老金咋领》为题，报道了家住西安电子城的冯女士母亲遇到的特殊情况。昨日下午，华商报记者获悉，问题已得到解决。报道见报后，西安市养老保险经办处有关负责人带队专程到华商报社就此事做了说明。据介绍，对长期卧病在床、高龄等行动不便的离退休人员，会上门开展资格认证。由于领取待遇的离退休人数有 67 万人之多，上门开展资格认证的工作可能会由养老经办机构工作人员来做，也可能联系参保者相关单位的离退休办等部门来做。

（来源：华商报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/51775>

7 月新规：养老金迎来新制度，老有所养更安心

养老保险基金中央调剂制度将实施、日用消费品进口关税进一步降低、企业所得税成本费用扣除问题终获明确规定……7 月起，一批新的法律法规将影响我们的生活。

7 月 1 日起养老保险基金中央调剂制度将施行

6 月 13 日，国务院正式发布《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》（以下简称《通知》）。《通知》明确，7 月 1 日起正式实施养老保险基金中央调剂制度。

人力资源和社会保障部副部长游钧表示，中央调剂基金是由各省的养老保险基金上解的资金构成的。作为企业和职工个人的缴费仍然按照现行政策执行，不需要额外多缴费。全国养老保险基金当期收支总量并没有发生任何变化，不会增加社会整体负担、不会提高养老保险缴费比例。

建立基金中央调剂制度以后不改变现行的养老保险待遇的计发办法和调整办法，所以它不会影响退休人员的个人待遇，通过建立基金中央调剂制度能够增加养老保险制度的整体抗风险能力，各地的养老金按时足额发放就更有保障。

中国劳动和社会保障科学研究院院长金维刚表示，建立养老保险基金中央调剂制度，通过中央调

剂基金筹集、基金拨付、基金管理等多种渠道和手段，将有利于缓解或逐步解决部分困难地区特别是退休人员赡养比较高的地区企业职工基本养老保险基金当期征缴收不抵支的问题，从而有利于促进全国企业职工基本养老保险制度的可持续发展。

7月1日起将进一步降低日用消费品进口关税

5月30日召开的国务院常务会议决定较大范围下调日用消费品进口关税，更好满足群众多样化消费需求。这是继我国相当幅度降低汽车进口关税后，持续扩大开放并满足群众需求的又一重要举措。

会议决定，从今年7月1日起，将服装鞋帽、厨房和体育健身用品等进口关税平均税率由15.9%降至7.1%；将洗衣机、冰箱等家用电器进口关税平均税率由20.5%降至8%；将养殖类、捕捞类水产品和矿泉水等加工食品进口关税平均税率从15.2%降至6.9%；将洗涤用品和护肤、美发等化妆品及部分医药健康类产品进口关税平均税率由8.4%降至2.9%。

《企业所得税税前扣除凭证管理办法》于7月1日起施行

国家税务总局日前发布了《企业所得税税前扣除凭证管理办法》，对税前扣除凭证的相关概念、适用范围、管理原则、种类等予以明确，以规范税收执法，优化营商环境。《办法》自2018年7月1日起施行。

《办法》明确收款凭证、内部凭证、分割单等也可以作为税前扣除凭证，将减轻纳税人的办税负担。《办法》在税前扣除凭证的种类、填写内容、取得时间、补开、换开要求等方面进行了详细的规定，有利于企业加强自身财务管理和内控管理，减少税收风险。

此外，针对企业未取得外部凭证或者取得不合规外部凭证的情形，《办法》规定了补救措施，保障了纳税人合法权益。根据税前扣除凭证的取得来源，《办法》将其分为内部凭证和外部凭证。内部凭证是指企业根据国家会计法律、法规等相关规定，在发生支出时，自行填制的用于核算支出的会计原始凭证。如企业支付给员工的工资，工资表等会计原始凭证即为内部凭证。外部凭证是指企业发生经营活动和其他事项时，取得的发票、财政票据、完税凭证、分割单以及其他单位、个人出具的收款凭证等。其中，发票包括纸质发票和电子发票，也包括税务机关代开的发票。

（来源：新华网）

养老金新政：中央调剂迎来“制度元年”

摘要：养老保险基金实现中央调剂只是第一步，在此基础上，除了从3%的上解比例逐步提高外，还应继续逐步推进养老金费率的下降，从而激发企业发展活力，有利于养老金的征收和实现保值增值良性循环。

从今年7月1日起，你的养老金将迎来新变化。近日，伴随着端午节一起到来的，还有关于我国养老保障基金的重大调整。端午节前夕，国务院发布《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》（以下简称《通知》），决定建立养老保险基金中央调剂制度，并在今年7月1日起正式实施。这项制度旨在均衡我国地区间企业职工基本养老保险基金负担，实现基本养老保险制度可持续发展。

为什么要建立养老基金中央调剂制度？这一制度的实施将会改变些什么？又会对个人产生哪些影响？对此，中国经济导报记者采访了相关专家。

省级统筹已难解决养老金地区不平衡问题

养老保险基金中央调剂制度是指在现行企业职工基本养老保险省级统筹基础上，建立中央调剂基金，对各省养老保险基金进行适度调剂。人力资源与社会保障部副部长游钧在日前的国务院政策例行吹风会上表示，之所以建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，主要是为确保我国养老保险制度安全可持续发展，确保企业离退休人员的养老金按时足额发放。按照党的十九大精神和社会保险法的要求，先建立基金中央调剂制度来均衡地区间养老保险基金的负担，然后逐步完善制度，尽快实现养老保险全国统筹。

其实，中央对提高基础养老金统筹层次的呼吁提出已久，为响应号召，一些地区根据自身情况采取了不同的措施，但统筹层次大多集中在县级统筹和市级统筹层面。即便随后又建立了省级统筹的相关制度，收效也并不理想。据人社部及有关部门评估，目前达到省级统筹标准的仅有25个省级单位，其中具备真正意义上较为规范省级统筹标准的，仅有北京、上海、天津、陕西和福建5省市。

中国老龄科学研究中心副主任党俊武接受中国经济导报记者采访时表示，从我国总体的养老保险基金情况来看，存在着地区间发展不平衡的现象，东部地区基金结余情况较明显，中西部尤其是老工业区的一些地方养老保障基金吃紧甚至出现亏空的迹象。因此，在他看来，国家此时提高养老保障基金统筹层次，将基金进行全国统一筹集和使用，可更好体现保险的规模效应，对应对人口老龄化问题也具有全局性的战略意义。

数据显示，2017年，全国养老保险基金总收入3.3万亿元，总支出2.9万亿元，年末累计结余4.1万亿元。从基金收支情况来看，总体收支平衡、收大于支，能够确保基本养老金按时足额发放。但由于人口抚养比差异等原因，省际间基金不平衡的问题越来越突出，基金结余主要集中在广东、北京等东部地区，累计结余最多的7个省份占全部结余的2/3，而辽宁、黑龙江等部分省份已出现基金当期收不抵支的情况，基金运行面临较大压力。因此，省际间基金不平衡问题靠省级统筹已难以解决，需要进一步提高统筹层次，在全国范围内对基金进行适度调剂。

国家发展改革委宏观经济研究院社会所研究室副主任邢伟接受中国经济导报记者采访时表示，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度为推进养老保险全国统筹迈出了关键一步，由于我国地区发展不平衡，通过逐步统一缴费比例、缴费基数核定办法、待遇计发和调整办法等措施，最终将实现养老保险各项政策的全国统一，推动实现基本养老保险制度可持续发展。

保障基金上解下拨公平合理有新招

从我国养老保险调剂制度的既往历程不难看出，要想实现养老基金的中央调剂并非易事，这一目标如何实现？钱从哪里来？如何在保证基金结余地区具有积极性的同时兼顾公平？这些问题都迫切需要落实。

对于钱从哪里来的问题，《通知》明确，中央调剂基金由各省份养老保险基金上解的资金构成。按照各省份职工平均工资的90%和在职应参保人数作为计算上解额的基数，上解比例从3%起步，逐步提高。各省市上解数额的多少主要取决于上解工资和在职应参保人数这两项指标。

其实，由于地区经济发展的差异，党俊武认为，养老基金中央调剂最大的难点在于如何解决不同地区养老金结余的利益问题。各地对养老金的中央调剂都有着自己的考虑：对于如黑龙江等出现养老金亏空的省份而言，更在意如何实现收支平衡，而对于广东这样养老金有结余的省份而言，则担心自己的盈余填补了别人的“窟窿”，因此缺乏积极性。对此，党俊武表示，解决这一问应从全国一盘棋的角度考量，而不应过度局限于地方。而如何打消养老金结余地区的顾虑，同时避免基金亏空地区产生依赖思想，成为实施养老基金中央调剂必须要面对的问题。

事实上，建立中央调剂制度，各地最关心的是上解和下拨的具体办法是否合理，能否体现激励和约束机制。对此，邢伟表示，此次中央调剂制度在构建理念、制度设计和具体实施等方面均体现出较强的激励和约束机制。他认为，激励主要体现在，计算上解资金采用的上解基数和人数不受各地实际征收收入的影响。《通知》规定，上解的资金根据核定的上解工资基数和上解人数计算，与各地实际征收基金的多少并不挂钩。因此，各地经过扩面征缴，多征缴的资金可以留在本省使用，体现了对地方扩面、征缴工作的鼓励。同时，拨付时对各省的离退休人数进行核定，也形成了对各地基金支出管

理不到位的强有力的约束。根据这个办法，职工平均工资水平高、参保职工和就业人数多的省份上解的资金就较多，离退休人数多的省份得到的拨付资金也多。

另外一方面，在邢伟看来，约束机制还体现在明确中央和省级政府的责任方面。《通知》明确，中央政府的主要责任是给各地中央财政补助和拨付中央调剂资金。“自1998年以来，中央财政对地方企业职工基本养老保险基金持续给予补助，并且每年补助力度都在加大，去年补助额达到4400多亿，今年还要增加，对各地确保养老保险按时足额发放给予了有力支持。”游钧介绍说。

对于省级政府的约束，是将各省（市、自治区）养老保险基金中央调剂制度落实情况列入省级政府工作责任制考核内容，对出现问题的省级政府及相关责任人进行问责。邢伟表示，明确省级政府承担确保基本养老金按时足额发放和弥补基金缺口的主体责任，建立健全省、市、县基金缺口分担机制，可促使省级政府更好推动中央调剂制度的落地实施。

制度不会加重企业和个人负担

不过，尽管如此，邢伟认为，在中央调剂制度实施过程中，除了“少交多得”的担忧，可能还会面临其他难点。“在政策执行初期，各地在财政责任落实上还需要一定的适应期，一步到位暂时还有难度。”他举例说，另外，还可能会出现养老保险费征收不到位、不及时的现象，养老保险基金结余较多地区扩面征缴的积极性会降低，从而削弱了中央调剂制度的功能作用。

因此，为防止以上问题发生，确保中央调剂制度顺利实施，确保养老金充足安全，邢伟建议，还应采取以下措施：一是改进养老保险基金的投资管理，在保证基金安全性和流动性的基础上，提高基金投资的收益率。二是进一步做好养老保险基金的扩面征缴工作，做到应缴尽缴，切实提高实际覆盖率和征缴率。

此外，为应对老龄化加速带来的巨大挑战，党俊武认为，养老保险基金实现中央调剂只是第一步，在此基础上，除了从3%的上解比例逐步提高外，还应继续逐步推进养老金费率的下降，从而激发企业发展活力，有利于养老金的征收和实现保值增值良性循环。

至于对养老金中央调剂制度的调整，是否会增加企业负担从而导致个人负担加重的问题，游钧的回答是否定的。

“由于中央调剂基金由各省养老保险基金上解的资金构成，作为企业和职工个人的缴费仍然按照现行政策执行，无需额外多缴费。建立基金中央调剂制度，主要是在省际间进行资金余缺的调剂。全国养老保险基金当期收支总量并未发生变化，不会增加社会整体负担、不会提高养老保险缴费比例。”游钧表示，另外，建立基金中央调剂制度后，不改变现行养老保险待遇的计发办法和调整办法，因此退休人员的个人待遇也不会受到影响。

此外，对于基金的安全问题，游钧解释，中央调剂基金是养老保险基金的组成部分，纳入中央级社会保障基金的财政专户，实施收支两条线管理，专款专用，不得用于平衡财政预算。各地从本省的养老保险基金中上解的中央调剂基金中央一分不留，按照统一的核算办法全部拨付给各地，纳入到各地养老保险基金中，用于确保基本养老金发放。下一步，人社部还将会同有关部门对中央调剂基金加强管理和监督，确保基金安全。

链接：各国国家养老金制度一览

新加坡：中央公积金制度

新加坡中央公积金制度的典型特点是由国家强制储蓄，是一种涵盖了养老、住房、医疗等诸多方面综合性的制度安排。中央公积金的经费来源于企业和个人，由雇主和雇员按法定比例共同缴纳。其中，公积金缴费率比较灵活，主要依据年龄与经济形势来具体确定实际的缴费率。50岁之前缴费率最高，之后的缴费率便逐年递减。当经济形势较好时，居民收入增长较快，就会相应提高缴费率；反之，则会降低缴费率。为了实现中央公积金的增值，新加坡还专门设立了中央公积金管理局来统筹中央公积金的管理和投资。

瑞典：国家养老基金制度

瑞典国家养老金制度最大的亮点就是引入市场化运作机制，采取国家基金竞争管理的策略。目前，瑞典建立了6支国家养老金，分别为AP1、AP2、AP3、AP4、AP6以及AP7（AP1-AP4有时也被称为缓冲基金，指的是收入养老金计划，投资灵活，允许投资于多种资产；AP6指的是投资私募基金的小型基金，不允许参与养老金缴费收入与待遇支付；AP7指的是参与额外投保养老金计划）。瑞典专门成立了国家养老基金公司来负责管理和运作这些基金。按照有关规定，该管理部门的董事会成员由政府任命，但必须按照市场化方式运作。比如，每一只基金的管理都引入私人基金的管理制度，基金管理层的待遇与其具体的业绩相关。这极大地激发了不同基金管理层的热情，推动着瑞典国家养老金实现资产配置多元化。

德国：法定养老保险制度

德国建立了以法定养老保险制度为主体，企业养老保险和私人养老保险为辅的综合养老保险体系。法定养老保险制度几乎覆盖全部从业人员，管理办法采取现收现付制度，并且还建立了养老金的动态调整机制。20世纪50年代，德国的法定养老保险所支付的养老金占德国养老金总额的比例约为70%，养老保险体系较为单一。迫于老龄化的压力，德国对其法定养老金保险制度进行了有效改革，通过修改养老金计发和调整办法，降低过高的养老金替代率，其比例不断下降，财政压力有所减轻。

英国：国家基本养老金制度

在20世纪初，英国的国家财政资金是其基本养老金制度的主要资金来源，公民几乎不需付费。但这种模式的弊端非常明显，很快就陷入了资金供给不足的困境。为解决这一难题，英国规定个人根据工资水平也应缴纳部分资金，以弥补国家财政资金的不足。英国的国家基本养老金制度的成功，除了缴费制度的改变，与其高效的管理制度密不可分，较大力度地引入了市场机制，实现了养老金的社会化和市场化运作。为了让国家养老金制度更好地发挥作用，英国还建立了体系完善的职业养老金计划与个人的养老金计划。

美国：联邦社保基金制度

美国联邦社保基金制度的特点是采取现收现付制。从建立之初到现在，一直实现收支平衡，并且连年有盈余，被普遍认为是世界上最成功的范例。为了让联邦社保基金制度有效发挥作用，美国设立了三大专业管理机构进行管理，分别为社会保障基金信托委员会、社会保障署和社会保障咨询委员会。各个机构分工明确，各司其职。美国联邦社保基金很少有财政补贴，其收入几乎全部来自雇主、雇员和自雇者的缴费，基金的收益率稳定，每年都能保持3%~6%的增长率，从而保证了联邦社保基金制度的可持续。

（来源：中国经济导报）

卓志：加大供给侧结构改革，促进长期护理保险健康发展

6月2日，由人民网·人民健康主办，中国人保健康协办的“第二届（2018）中国长期护理保险发展论坛”举行，本届论坛的主题为“探索机制加强保障以人为本共建共享”。论坛上，西南财经大学校长卓志表示：“针对目前情况，只有加大供给侧结构改革，才能促进长期护理保险健康发展。”

西南财经大学校长卓志

卓志指出，长期商业护理保险是多层次社会福利保障的一层。推进长期护理保险，是从国家层面、社会护理保障方面的一个重大制度性的安排。尽管取得了阶段性的成果，但从人们对护理需求是多元化、多层次化的需求结构看，现在社会长期护理保险的试点以及商业长期护理保险的产品和服务，都还有一定局限性。从覆盖面到满足程度，以及多样化的需求适应度，还有大量工作可做。

在他看来,近几年经营长期护理保险的保险公司是以传统型、主险、个险和长期险为主,已成为社会护理保障的一个有益补充。这些公司的产品本身虽各有差异,但目的都是想涵盖长期护理、疾病身故和老年关怀以及保费豁免等基本的条款,对于市场上满足对护理保险需求起到了十分积极的作用。

卓志建议,从供给侧满足需求方的角度看,还需要大力进行供给侧结构性改革:要把现在比较小众的产品变成更多消费者的需要;在多元化护理中,要加大保险产品核心部分和附加产品尤其服务的设计,并成为一项受需求方接受的制度安排;适当提高商业护理保险产品的投保年龄上线,要实现差异化的费率,降低承保风险,推动发展护理服务补偿等实物给付;简化、标准化和规范化长期护理商业保险条款,增加信息透明度;成立专门的长期护理保险管理机构,负责长期护理保险服务的日常管理,加快人才队伍建设,完善护理评估、评价体系,制定护理状态的评价标准。

此外,卓志认为,未来大力促进商业护理保险健康发展,要做到以下五点:一要兼容多层次当社会护理保险和商业护理保险之间的边界以及层次的适度衔接;二是要提高民众对护理保险的保险意识;三是要设计产品时要考虑产品本质是产品+服务,一定和社会、商业的有效衔接,不应该通过高额的保费实现;四要形成护理服务行业的产业规模;五要加强法律法规的完善,要进行行业标准的设计和统一。

(来源:人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/51802>

国际交流

瑞士人口整体老龄化,但部分地区更年轻了

瑞士《新苏黎世报》6月21日报道,根据联邦统计署1970年至2016年关于人口的数据分析,瑞士总体上人口平均年龄上升,但地区间存在差异,有些地区反而“更年轻了”。1970年瑞士人口年龄中位数是32岁,2016年瑞士人口年龄中位数上升了10岁,为42岁。从地区分布上,老龄化的趋势几乎是全境的,但个别城镇的年龄中位数不升反降,尤其在罗曼语地区(法语、意大利语区)。而德语区老龄化程度大很多。老龄化最严重的、人口超1000人的前五个市镇中有4个来自瓦莱州。而沃州相对年轻化的市镇占比最多,100个人口超1000人的1970年以来人口平均年龄年轻化的市镇中,69个位于法语区,其中就有44个位于沃州。人口老龄化的原因主要是寿命增长和生育率的下降。1970年瑞士女性平均生育2个孩子,2001年时下降到平均1.4个,而2001年后生育率又略有上升。

除了寿命和生育率之外,人口流入与迁出也是造成平均年龄变化的原因。吸引年轻人迁入或落户的原因包括:方便的公共交通、便宜的地价或靠近大学。如果一个地区的年轻人或年轻家庭迁入增多,加之这些年轻人或家庭在该地落户并生育后代,该地区平均年龄趋于年轻。反之,如果一个地区比如由于缺少教育培训资源而导致年轻人或家庭迁出,则平均年龄上升。而如果一个地区迁入更多年纪大的人,例如由于基础设施完善从山地迁入平地,则该地平均年龄上升。罗曼语区较德语区更多市镇人口年轻化的原因主要有二:一是结构性原因,例如更多高校和方便的公共交通,比如弗莱堡州的大学吸引很多年轻人。第二主要与外来人口迁入有关,日内瓦和沃州的外国人比例很高,许多来自欧洲南部的外国年轻人由于语言和文化相似迁入该地。

(来源:中华人民共和国商务部)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/51797>

日本京都大学教授：日本人如何养老？

2016年6月，日本总务省发布的2015年“国势调查”（人口普查）称，65岁以上老人占日本总人口的比例首次超过四分之一，为世界最高水平。为了应对老龄化危机，日本有哪些举措？存在什么困境？其理念曾如何变迁？中国的人口结构也即将步入老龄化，日本对我们有什么借鉴意义？6月15日，正午记者罗洁琪围绕这些问题采访了日本京都大学的社会学教授安里和晃（AsatoWako）。

在日本的超市和药房，常常有一墙的货架摆着各种纸尿裤和介护用品。自从日本的核心家庭普遍化，绝大部分的老年人不和子孙同住，就算丧偶也是独居。2016年6月29日，日本总务省发布的2015年“国势调查”（人口普查）称，65岁以上老人占日本总人口的比例首次超过四分之一，为世界最高水平。

为了应对超级老龄化，日本从2000年开始实施长期介护保险，其资金的一半来自个人缴纳的保费，另一半由政府税收负担。在养老机构的介护费用，介护保险理赔90%，个人承担10%。几乎免费的服务，把很多老人吸引到各类养老机构。

早晨八点多，马路上开始穿梭着各个养老机构的面包车。它们驶入所属的街道，甚至山顶的小巷子，把老人从家门接去养老院。很多老人不能自理，老伴或者养老机构的职员就用轮椅把他们推出来，随行的布袋子装着当天需要的物品，就像日本的幼儿去上学。汽车上有升降装备，细致的设计能直接把轮椅和老人同时缓缓滑进车厢，固定在专属的位置。

在白天，介护士帮他们换纸尿裤，解决大小便的难题，还能坐着轮椅进入有特殊装备的浴室冲澡或者泡澡。养老机构有公共活动间，他们能聊天，喝茶，或者在工作人员引领下做各种健身操。

下午四点多，当孩子们放学回家，这些面包车又开始在马路上穿梭，把老人送回家中。介护服务完成了一天的托管。

有的老人选择留在家中，长期介护保险也可以提供人员定期上门打扫卫生，帮忙做饭，远程配送食物等。

除了介护保险，老人还有医疗保险和退休金，系统地构成养老保障。日本的养老政策存在什么困境？其理念曾如何变迁？中国的人口结构也即将步入老龄化，日本对我们有什么借鉴意义？

6月15日，正午记者罗洁琪就这些问题采访了日本京都大学的社会学教授安里和晃（AsatoWako）先生。他在日本龙谷大学获得经济学的博士学位，一直关注日本的移民问题，从2000年开始对社会福利进行比较研究，其中包括亚洲和东南亚的老年人护理。

以下是访谈。

安里和晃教授。来自京都大学官网。

正午：这几个月，我在日本生活，观察到这个国家的福利政策有很成熟的设计。请您谈一谈日本福利政策的历史变迁，以及相应的理念变化。

安里和晃：我不了解日本福利政策的具体历史，不过，知道一场关于性别的公开讨论带来了重大的变化。日本一直是男权社会，男主外，女主内，对老人的照顾是儿媳的责任。这种被认为理所当然的模式终于遭到了质问，“把养老的责任都推给女性，合理吗？”经历了几十年的社会讨论，各种力量的推动，2000年，长期介护保险政策开始推行，把女人从照顾老人的重担中解放出来了。这个政策提出明确的使命，就是“照顾老人不是个体的义务，而是国家的义务”。这在当时是正确的。

正午：“在当时正确”，是否意味着这个政策现在已经不够正确了？

安里和晃：确实，现在有了很多的反省。第一，主要是财力方面。长期介护保险的资金有一半是个人缴纳的保费，另一半来自于税收。平均来说，一个人每月约缴纳8000日元（约人民币470元）。这样的保费远远不够，需要财政补充。这么沉重的负担，必然带来忧虑，就是财政上的可持续性。

第二，长期介护保险为老人们提供了机构养老的可能性。当他们没有孩子，或者孩子不愿意照顾他们的时候，他们可以选择去医院或者养老院，每个月只承担10%的费用，剩余部分由长期介护保险来买单。这几乎是免费的，所以，让老人脱离家庭是很容易实现的。但是，如果考虑到生活质量，机

构养老未必理想。我们的祖父祖母可能更想留在家里，在熟悉的社区里生活。现在，日本政府也意识到了这个问题，希望减少住院理赔额度，缩短住院时间，引导老人回归社区。很多老人长时间住院，这是昂贵的成本。政府还希望找到更多的志愿者，帮助社区的老人。但是，日本的失业率很低，大概3%，这意味着很多人都在就业状态，闲人很少。如果能找到有偿的工作，还有多少人来当免费的志愿者呢？

第三，长期介护政策只考虑到人衰老之后需要照顾，并没有引导人们去预防疾病，维护健康。在衰老之前，我们就应该采取预防措施，减少老年疾病。所以，长期介护是一方面，预防是另一方面。长期介护保险没有考虑后者，没在这方面投放资金。

这些就是长期介护保险遇到的问题和挑战。

正午：目前，政策调整的效果好吗？日本的老人回归社区的情况怎么样？

安里和晃：2006年左右，日本政府颁布了《社区全面介护》的文件，可是直到2014年，公众才对此熟悉。社区早已疏离，我们并不了解自己的邻居。很多地方政府不知道该如何重建社区，让老人回归有社交功能、情感联系的社区。

如果老人长期躺在医院或者养老院的床上，被喂食各种药物和架上各种器械。如果是一个孩子，可能父母会恳求医生，“请救救他（她），延续他（她）的生命！”但是，对于老人，无穷无尽的治疗是他（她）想要的生活吗？他（她）的生活仅仅是在床上吗？他（她）还能感觉到生命的好吗？在医院，他（她）不是一个人，是一个被治疗的对象，一个nobody。人，需要活着的成就感，有各种梦想。例如，他（她）想和朋友聊天，去超市，去投票，像一个有尊严的人，一个有社会角色的人。

如何让老人快乐地活下去？医疗保险是为了提供治疗保障，不考虑幸福感的需求。在生命的尽头，如果我想和某个人说说话，医疗保险是不管的，它不管人孤独与否。长期介护保险可以帮老人换尿布，提供食物保障。但是两者都不能覆盖幸福感的需求。这不仅仅是钱的问题，需要让社区保持社会关系。

正午：日本的“少子化”以及核心家庭的普遍化，是否改变了传统的养老模式？

安里和晃：“少子化”之下的养老当然是负担。不过，“长子养老”的模式已经被改变了。三代同堂的比例，应该少于10%。老人有年金、医疗保险和长期介护保险，年轻一代再也没有了赡养父母的观点。但是，这并不意味着老人失去了支持，因为国家取代了家庭的角色。例如长期介护保险让老人有机会去养老机构。以前，这可能被认为是好的选择。现在，我认为最好是留在家里，社区里，由介护士上门照顾。所以，这个政策需要改变。

正午：关于应对超级老龄的社会，您主要有哪些观点？

安里和晃：日本传统是儿媳照顾老人，她们中的大部分人都没有相关的技术和知识，但是必须去做。患各类癌症或者认知症的老人，需要专业的照顾，才能有好的生活质量。一般的儿媳不能提供这样的照顾。后来，出现了介护士这个职业，从而也带来了新的理念，就是介护的专业化。国家有义务照顾老人，也有义务提供好的生活质量，在社会中进行介护专业化的培训。

年轻人有两个负担，一个是工作的压力，另一个是照顾高龄父母的压力。这两个需要平衡。日本曾经成功地解决这个难题，因为男人主外，女人主内。那样的成功，是很久以前的了，现在，这种模式不可行了。日本人口短缺，老龄化严重，社会需要女性，健康的高龄者都投入到劳动力市场。劳动者多元化了，社会职场规则也需要相应改变。女性需要生育，照料孩子，在育龄时可能中断工作；高龄者也不能像年轻男性一样去工作。社会职场规则需要多元化，更加包容，让大家快乐地工作。可是，如今日本仍然是男性社会，女性的职业培训，提升空间都非常有限，老人返聘的报酬也低。在京都大学，90%的教授仍然是男性。

正午：我在日本的街头常常看到70多岁的出租车司机，在养老院也看到70多岁的妇女当介护士，照顾80多岁的老人。很多老人仍然活跃在职场上，日本好像变成了一个Ageless的社会。年龄和福利政策之间，会有什么联系？

安里和晃：福利政策和劳务市场的关系密切，推迟退休年龄，就可以减少政府养老的财政压力。这个政策很常见，很多国家都采用。在日本，60岁的人仍然算是年轻。劳务政策希望更多健康的高龄者回到劳务市场。在京都大学，退休年龄是65岁。众所周知，日本人喜欢工作。政府让老人回归工作，刚好符合这个民族特性。不过，我必须问，难道我们的生命就是充满工作吗？

具体而言，政府规定年金从65岁开始，公司必须考虑退休年龄也是65岁。有些公司会把退休年龄提前到60岁，但是会返聘。返聘的工资会降低很多。

年金的数额，和职业种类，工作地点和年限等相关。一般来说，男性的每月年金是18万日元，女性是9万日元。这个社会认为，男性工作时间更长，所以年金要更多。夫妇共同生活的时候，两份年金可以维持生活，一旦离婚，女性的生活就会容易窘迫。这是不公平的。

正午：我采访了一些日本的养老机构，他们的床位因为介护士短缺而削减。这种情况下，如何保证养老政策的效果？

安里和晃：据官方的数据，2025年，我们需要37万个以上的介护士，2050年，需要80万个介护士。目前数量，是远远不够。现在日本开始逐渐接受外国劳工作为介护士了，可是这个市场仍然不够开放。

正午：日本政府不开放外国介护士的市场，是源于什么顾虑呢？

安里和晃：他们认为，外国劳工会导致当地的犯罪率提高，甚至介护质量不能保证。可是，谁说外国人就更容易犯罪？这显然是没有逻辑的，很愚蠢的。

我们可以筛选干净、专业的外国劳工，所谓干净，就是指通过干净合法的渠道入境。如果是通过黑道，需要行贿，需要黑蛇头，他们被重债压身，当然可能有更高的犯罪率。所谓专业，就是他们应该接受过基本的医学培训，不仅仅是高中毕业生。如果这些人能合法来到日本，我认为不用担心介护的质量。

2015年3月21日，日本东京，老人的手表和信件。这间公寓中有一位85岁的老人已经死去一个月，尸体一直留在房子中。期间没有家人回来，直到遗体散发尸臭才被邻居发现。在老龄化问题日益严重的日本，许多空巢老人孤独死去，无人知晓。空巢老人的遗体被发现后，专业清洁员就会着手处理。日本如今有500万左右的空巢老人。

正午：您了解中国的福利政策和社会现实，中国很快就要步入老龄化的社会了，可是国内的养老政策、养老设施、养老的理念对此还没有认真严肃的准备。您对于中国的养老问题有什么建议？

安里和晃：关于中国，我确实看到很多问题，但是也不知道如何解决。空巢老人，这是个大问题。全国性的医疗保险，是基础水平的保障。在中国的城市里，有私立的老人院，一般是房地产公司和医院合办的。这并不能让乡村的老人或者穷人解决养老问题。富人有更多的选择。穷人怎么办？这是个很大的挑战。在北京和成都等城市也开始推行长期介护保险。这会很有趣，这些城市会如何帮助穷人呢？

正午：事实上，中国的富人也不能有更多的选择。私立养老院看上去很奢华，但是不一定能提供专业的服务。

安里和晃：对，奢华的建筑，不一定是好的照顾。这是很重要的一点。看来，中国要和日本，以及其他国家合作。什么是好的生活质量？我们必须从老人的角度着想，考虑他们的利益。专业化，在中国很重要。首先要让年轻人理解，什么是好的照顾，不一定是好的建筑，而是服务的专业化。这样，当他们考虑父母的养老时，内心就会有标准。

老龄化会影响中国的经济增长。15年内，中国人口数量就会递减，人口结构开始老龄化。就算中国完全放开了生育的自由，也未必能影响夫妻生育的态度。很多人也不愿意多生孩子，认为是负担，一个或者两个孩子就足够了。所以，放开人口政策也不能改变中国的低生育率了。

正午：我觉得在日本养育孩子的成本比中国低很多。在中国做父母，会很焦虑，因为医疗和教育的费用都很高。日本的幼儿园一个月才约2000元人民币，孩子的医疗保险也低廉。

安里和晃：中国的物价怎么了？我想不明白，为什么最简单的东西在中国是那么昂贵。昨晚，我和一些中国朋友吃饭，我问她为什么那么多中国人选择在日本定居。她说，在日本居住可以让灵魂得到净化。我不能理解？难道在中国就不能净化了吗？可是在场的中国人都说可以理解。这是很有趣的答案，超出了我的想象。

正午：我认为日本是法治社会，凡事有规则，社会存在信任。在法治社会，权力和权利都有边界，在生活中就表现为各种道德，这是否就是“净化”？

安里和晃：日本的福利经验不仅仅是为了日本，我们应该互相学习，现在，是合作的历史时刻，而不是冲突的时刻。

所以，修改日本宪法第9条，要成立军队，是非常愚蠢的，没有意义的。我强烈反对，我们为什么需要军队？是因为中国的崛起吗？日本作为超级老龄的社会，需要把钱花在社会福利上，而不是假象中的敌人。“二战”之后，日本的经济在全球领先，现在是崛起的亚洲，崛起的中国。日本感觉到身份的危机，可是没有自省，却把中国当成敌人。这没有任何积极的意义。

关于日本的长期照护保险研究：

在日本，为了与医疗服务中的“临床护理”相区别，上述服务被称为“介护服务”。在日本介护工作研究所编写的《日本介护保险》一书中就是这样诠释广义的“介护”一词的：一方面是指在日常生活中衣食住行等方面的帮助，另一方面也包括医疗、看护、康复训练等方面的援助。[7]最近，在与日本、我国台湾地区学者的交流中解决了一个长期以来的困惑，就是为什么日本人要将其称作“介护”。其实答案很简单，“介”字是英文“Care”的音译，即“照顾、照料”的意思，加上“护”，即“护理、看护”的意思，这就构成了一个新名词——“介护”，这与《日本介护保险》一书中的解释基本一致，也很符合现代日语构词的习惯。

在《日本介护保险》一书中又提到：“中国的台湾地区为了把对老人等日常生活的照顾和对病人的看护两个方面统一起来，所用的词叫‘照护’，应该说这个概念的外延与日本的‘介护’概念的广义外延基本相似。”[8]在本研究中，我们采用的是更符合中文语境的“照护”，并将“Long-term Care”，译为“长期照护”。

还需要强调一点，按照已经形成的国际惯例，很多国家会把长期照护服务归入社会服务的范畴。这表达了两层意思：其一，长期照护服务是由社会服务领域专设的老年服务机构提供的，而不是医疗机构。其二，在专业设置上，长期照护服务要与医疗服务分离，自成一个独立的专业。按照国际惯例，长期照护的专业团队主要是由护士（注册护士）、社会工作者、营养师、康复师和心理咨询师等构成，为老人提供日常照护的是专门从事老年照护的服务人员，譬如在日本，被称为“介护师”和“介护士”。

以上的区分，还是涉及英文名词“Care”。“Care”这个词，几乎是社会福利服务的专用名词。很多研究都提到“长期照护”来源于20世纪80年代英国撒切尔夫人的福利制度改革中所倡导的“社区照顾（Community Care）”。

在《日本介护保险》一书中，也谈到不同的介护（长期照护）模式，其中举出了日本、德国、丹麦和美国为例，这四个国家的介护（长期照护）模式因财源不同，可分为保险和福利两大类，而“保险和福利最大的区别就在于财源不同”：福利是由国家或地方的行政部门来管理实行，其财源是税金；保险的财源则是从保险的参保者那里征收来的保险费。

在上述四种模式中，丹麦属于福利型，财源是税金，由行政部门来实施；美国属于商业保险型，财源是保险费，由保险公司来经营；德国属于社会保险型，财源是保险费，但由国家来运营；日本在总结和比较了以上各种模式的长处和缺陷之后，设计出了一种新的模式，可称为保险福利型，财源同时来自保险费和税金，由地方和基层的行政机构（市町村）来组织实施。在《日本介护保险》一书中，对四种模式做了这样的评价：“荷兰和德国基本上都是对医疗保险进行的补充，而美国连全民医疗保险都没有，北欧的老龄者介护是社会福利服务的一部分。”“到目前为止，只有日本才真正地建立了一个独立的介护体系。”

护理保险改革的重点有二：其一，让需要护理的人获得主动权，由他们来选择获得护理的途径和方式。提供护理服务的可以是家人，也可以是邻居、朋友或社区的其他成员。在此基础上，后来出现了扎根于社区的小型服务机构。其二是保险的给付开始面向非正规部门，向需要护理的人选择的护理方式提供资金支持，以支付必需的经济成本。这样的改革方案，在沿用福利型模式的北欧以及英国等国家得到了很好的体现。当今世上的时髦做法，就是国家用福利补贴或者“社会工资”等方式，直接给承担老年人长期照护的家人、其他人员或机构以财政支持。

日本的长期照护保险，即介护保险，其特点是：其一，保险的对象明确限定为老年人，其他年龄段的社会成员，即使有照护的需要，也不包括在内。其二，筹资模式是“保险+福利”，即保险支出的一半来自政府财政，另一半来自保险费。公民从40岁才开始缴纳保险费。其三，保险直接向被确认有

需要的公民提供照护服务，但有需要者也可以选择现金给付，但金额只有接受服务的费用的一半。其四，日本的长期照护服务目前主要由民间机构（NPO）来提供，包括居家服务和机构服务。

需要解释的是，日本采用保险福利模式，有一层考虑是希望新制度一旦实施就能够立刻显示出政策效果来。德国因为采用完全的社会保险模式，所以必须从制度正式实施之前大约半年时间就开始收费。在立法当时，日本国会指出：“在没有真正提供服务之前，不希望提前从国民征收保险费。”事实上，在制度实施半年之后，日本才开始征收保险费，之前的服务支出就全部采用了税收支持的福利服务方式。

日本的经验中，最重要的是“日本在构筑新制度的现阶段，可以对其他国家的做法进行研究，通过对先例的学习进一步吸收借鉴各自长处的基础上，建立起符合国情的介护保险制度”。

（来源：界面新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/51786>

韩国国家老龄化严重，养老还没有保障，老年就业成新热点！

今天我们聊聊韩国的老龄化和养老保障。最近韩国统计厅发布《2015年至2065年人口预测》报告指出，韩国2017年的老年人口首次超过0至14岁的少儿人口。65岁以上老年人口占总人口比重将从2015年的12.8%，迅速增至2065年的42.5%。

另一方面，韩国15至64岁的劳动适龄人口从2017年开始减少，在总人口中所占比重将从2015年的73.4%降到2065年的47.9%。所以韩国已经进入人口深度老龄化的社会，但是可怕的是韩国的养老保障真的做得很差。

我们知道现在60-75岁的一代韩国老人，其实是最有资格休息的一代。因为韩国经济起飞的奇迹，是他们一手打拼的成果。但是能不能休息不取决于贡献，而取决于有没有钱。贫穷成了继续工作的最大理由。

据统计，韩国65岁以上老人的贫困率高达49.6%，是发达国家中比例最高的。韩国政府的保障也是以严格不讲人情味著称，韩国政府在1988年开始实行养老金制度，但养老金不是想领就能领。不仅需要持续缴纳10年以上，还需要证明没有子女照顾。政府默认，有子女的老人自古都是由家人照料。结果是，只有三分之一的老人能拿到养老金。即便有资格领养老金，也不意味着可以安心享福，因为养老金在飞涨的物价面前实在是微不足道。据统计，现在韩国60岁以上老年人平均每月领取的养老金只是平均收入的40%，而且能领取养老金的老人不足三分之一。韩国政府养老金保障实在不敢恭维。

那么怎么办？那就只好忘记自己是老人，继续工作吧。韩国的法定退休年龄是60岁。而实际上，人们平均工作到71岁才会真正休息。退休年龄只是重新找工作的开始。而且在首尔现在有很多的“银发招聘会”，也就是专门面向老年人的招聘会，场面比上海父母相亲会还要热闹，一些大型招聘会会有3万多名白发苍苍的老人正在寻找就业岗位。他们在竞争的岗位大多属于退休前从没想过会从事的“低端行业”，包括快递员、保安、清洁工、加油员等，而且一些岗位更是被老年人垄断，比如在垃圾分类回收厂，由于工作条件不好，老板最愁的就是招不到年轻工人。就在年轻人纷纷退避之时，也是60岁的老人，不畏难闻的气味，和被玻璃扎手的危险，毅然走上了流水线。

当然这也和韩国年轻一代不愿意赡养老人有关，“养儿防老”成了韩国最先被牺牲的传统。据韩国的一个调查，过去15年，认为应该赡养父母的孩子比例从90%暴跌到37%。老人们无奈地发现，虽然把一生积蓄都投入到了子女生活和教育，但孩子已经被房子、车子、孙子的教育掏空，再也无暇顾及自己。

养老真的是一个社会综合体系，需要我们提前准备。

（来源：快资讯）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/51784>

老年说法

老年人缘何陷入保健品“怪圈”不能自拔？

近日，市民彭先生致电本报热线 0934—8353311 反映，他的母亲跟周围老年人都热衷于购买一款名为“某咖片”的保健品。因为该产品在微信朋友圈销售，没有正规发票、收据，彭先生担心母亲上当受骗，而母亲却肯定地说这款保健品对自己的身体疗效明显。

作为老年人，彭先生母亲痴迷保健品并非个例。那么，保健品真的管用吗？老年人到底因何会对保健品如此痴迷？6月12日至15日，记者对此进行了暗访调查。

保健市场火爆，主打亲情、恩惠、免费牌

最近，市民张大爷成了西峰区秦霸岭市场一家中老年人健康体验中心的常客。据张大爷介绍，体验中心不定时有免费拔罐、免费电烤老寒腿等活动，而且还有互动节目，“老年人在一起，聊聊家事，聊聊健康，店里的服务人员还免费提供净化水、大米、眼药水等物品。”

这些老年人健康体验中心是在做“公益”吗？市民刘先生说：“参加这些免费体验、免费领取小物品的活动，需要出示老年证、身份证等证件，并且会被记录在册，老年人去的次数多了，熟悉之后，工作人员就开始切入正题，什么按摩椅、足浴器、保健床等，统统推销一遍，有些老年人碍于面子，就会或多或少买一些。”

6月14日，记者来到该中心一探究竟。记者留意到，在该中心的门店前坐着二三十名老年人，其中一名老人正在体验一种足部按摩机。据店内工作人员介绍，这款按摩机是最新产品，效果明显，可以治疗风湿、关节痛等疾病。同时，一旁的一名老奶奶正坐在一个电子烘烤器上，“我得了多年的妇科病，这个仪器里面含有艾草，经过几次烘烤后，感觉好多了。”老奶奶说。

“我几乎每天都来，确实很有效果，你也可以让自家的老人来免费体验。”一名老大爷告诉记者，一台按摩床价格为4000元，他省吃俭用买了一台，虽说有点贵，但用了对身体好，这钱花得也值。

在体验室的另一侧，记者看到，不大的房间里，20张椅子上坐满了老年人，一名40多岁的“老师”正在给老年人“讲课”：“自己身体好，儿女不受累”……老年人跟着该“老师”一边拍手一边喊口号，个个情绪高涨。记者在门口听了一段时间，发现所谓的“讲课”，实际就是给老年人进行洗脑，让老年人对其公司产品的神奇效果深信不疑。

记者随机采访了几名老年人，他们均表示，该体验中心的仪器体验、拔罐等免费服务，均对自身的疾病起到了很好的治疗效果。当被问及为何不去医院治疗时，大多数老年人表示，这里主要是免费治疗，而且感觉效果比医院好。

老年人时间宽裕，把“听课”当“工作”

记者暗访了解到，随着生活水平的提高，老年人的健康保健意识不断增强，疗效各异的各种保健品层出不穷，老年健康生活馆、体验馆等不断涌现。同时，与之相伴的还有越来越多的免费养生大课堂、店内仪器免费体验及免费测“三高”等惠老活动。所销售产品五花八门，有的甚至是“三无”产品，价格不低，却深受老年人热捧。而参加此类“免费体验”“专家课堂”的老年人，都有共同的特点：时间充足、身体或多或少有所不适。

刘大爷已经在多家免费体验中心“治疗”了6个月，按他的话说，就像上班一样，每天听听课，

免费体验各类服务，如果一天不去，就感觉缺了些什么。

“我也知道没有什么效果，但是老人执意要买。”市民李先生坦言，他父亲花了几千元钱购买了保健床，说每天在床上躺个把小时，就能治病。老人说用了觉得自己的身体健康了，我们做儿女的也不好说什么。

那么，是什么让阅历丰富的老年人丧失了判断力，落入陷阱，无法自拔呢？

陇东学院教育学院心理学讲师杜军认为，老年人痴迷购买保健品已经成为一大社会问题。究其原因，首先源于老年人对死亡的恐惧。进入60岁以后，老年人身体的各项机能逐渐衰退，对死亡恐惧感会逐渐加强，他们会通过购买保健品来获取一定的心理安慰，这是他们被骗的核心原因。其次，辨识能力不强。老年人在无法明辨是非时，更愿意听信与自己想法相契合的人，一些不法商家正是抓住这一特点，利用亲情推销、免费体检等手段进行心理感化，使老年人放松警惕，而对于子女劝慰不要沉迷保健品的言辞，老年人更多的则是表现出了排斥。再者，贪图小便宜。商家抓住某些老人贪小便宜心态，通过一步一步给老年人“甜头”，引老年人上钩。还有，从众心理。老年人比较容易在别人的鼓动下产生盲目的从众心理，跟随别人采取同样的购买行为。

杜军建议，老年人要本着活到老、学到老的心态，学会鉴别真伪，拿不准的事多跟家里人商量。要明白骗子看中的是自己兜里的钱，只要管好了自己的钱袋子，就不会让骗子钻空子。同时，对于有些老年人无法理性接受生老病死，导致骗子找到了“商机”的情况，建议相关部门能够开展老年人心理健康咨询服务，提高老年人防范意识。

夸大宣传痼疾难除，监管漏洞难补

记者发现，保健品主打“坑老产品”，虚假宣传是保健品行业的突出问题。市面上很多药品、医疗器械都标榜采用了虫草、灵芝等名贵药材，有的还亮出所谓的“科技牌”，包括量子力学、纳米技术、诺贝尔奖得主研究等。更有甚者以专家或名人效应，将保健品的功能等同于疗效，混淆保健食品与药品的概念区别。其中，冒充专业医护人员违法夸大保健品功效，引诱老年人购买成为保健品违法违规案件的惯用伎俩。经过一番夸大宣传，原本几十元的保健产品，售价动辄高达几百元甚至于几千元。

“不知道被谁忽悠的，我母亲买了一种叫‘某果酵素’的饮品，本身就是一种果汁，但却被宣传有各种作用，妈妈坚持说喝了以后感觉身体好了很多。劝说无果只能作罢，就当花钱买个开心，谁知道她现在完全陷进去了，不光自己吃，也动员别人跟着买，现已投资了两万元。”市民张女士向记者抱怨。

那么，如何正确看待神乎其神的保健品？庆阳市第二人民医院内分泌科主任张世龙介绍，保健品大体可以分为保健食品、保健药品、保健化妆品、保健用品等。“保健品不是药品，能调理生理功能，但是对治疗疾病效果不大。再者，保健品不可以代替药品。保健品没有规定治疗的作用，不需要经过临床验证，仅仅检验污染物、细菌等卫生指标合格就可以上市销售。”张世龙说，真正的保健食品在产品宣传上，不会出现彻底根治、成功等雷同的词语。

记者暗访了解到，保健品在“会销”过程中惯用虚构事实和隐瞒真相的手段，包括对假专家的包装和虚假宣传；对所销售产品功效的虚假宣传，故意夸大保健功效、渲染治疗效果；编排桥段，根据事先早已为受害者“量身定做”好的“话术”，针对性地对受害者进行欺诈销售。

虚假宣传的保健品缘何成了“打不死的小强”？庆阳市食品药品监督管理局保健食品和化妆品监管科科长张誉红表示，保健食品监管尚存在法律法规相对滞后、夸大疗效、利用高科技造假、保健食品非法添加、借助互联网销售假冒伪劣保健食品等问题。“按照《保健食品管理条例》《食品卫生法》规定，保健品不得宣传疗效或暗示疗效。因此，凡宣称可以对某种疾病有奇效的，即可断定是违规保健品，都不能相信、不能购买。”张誉红说，对于群众举报，他们会尽力查处，大多数所谓的“体验中心”都比较隐蔽，而且由于涉及游医药贩、取证困难、老年人阻挠等，需要多地、多部门联动，难度很大。

（来源：掌中庆阳）

安徽7市消保委共同向老年消费者发出消费提醒

近年来，老年消费问题日益突出，有些不法商家利用老年人信息不对称、认知能力弱等特点，通过虚假宣传、设置消费陷阱等手段，骗取老年人钱财，致使老年人不仅财产受损，身心也受到伤害。为了切实保护老年消费者的合法权益，6月25日，铜陵市消保委就老年人消费过程中出现的较为集中的问题，通过“消费维权区域一体化”合作机制，联合安庆、马鞍山、芜湖、宣城、池州、黄山市消保委分别在七市共同发布“消费警示”。提醒老年消费者：谨防消费陷阱，加强自我保护。

保健品市场混乱不要轻信推销人

老年人渴望追求健康本是好事情，却恰恰被那些别有用心的人盯上了。他们通过推销保健品，推销方法和手段达到了令人不齿的程度，使很多老年人在迷迷糊糊中就上当受骗，这也成了目前老年消费者投诉的一个重灾区。他们能够抓住老年人的心理，通过发小广告、赠送礼品、免费吃饭、雇人宣传等形式吸引老年人参加各种各样的健康讲座，甚至聘请一些所谓的专家，用一些听不懂的专业术语来获得老年人的信任，最终达到他们推销保健品的目的。

在此，消保委提醒老年消费者：保健品不是药品，也不能替代药品的功效。正规的保健品虽然可以调节人体机能，但不一定适合每一个人，而一些不法商家为达到他们销售的目的，甚至往保健品里面掺入了一些药品成分，或者宣传保健品有神乎其神的作用，当有些老年人、甚至身体不好的老年人购买了这些保健品以后，不但起不到保健的作用，相反会伤害身体，或有加重病情的可能。老年消费者不要輕易购买保健品，不要轻信保健品的特殊功效，可以听听医生的建议和家人的意见。

别轻信“会销”商品质量售后难保证

不只是保健品，现在有些新式的小家电生产商，都将眼光放在老年消费者身上，将老年人视为最大的消费群体。这些生产厂家在各地市举行展销会，邀请老年人参加，以各种看似十分优惠的条件出售产品。市消保委就曾经接到过数名老年人的投诉：说他们通过参加类似展销会形式购买的空气净化器、果蔬清洗机等产品，买回家以后大呼上当受骗了。那些销售人员抓住老年人的心理，用礼品先博得老年人的喜爱，再给老年人轰炸式的“洗脑”方法，接着吹嘘他们销售的机器怎么便宜、在家里抽烟不用开窗空气也可以得到净化、可以送货上门、甚至免费安装等。老年人买了之后，出现质量问题、售后服务问题时，再去找他们，已是人去楼空了、电话也打不通了，甚至连个发票也没有。

在此，消保委提醒老年消费者：如果家庭需要这些家电，看正规的商场、超市有没有，如果有还是应当选择有诚信的商场、超市去购买。不要相信那些“会销”方式宣传、推销的产品。

出行旅游签好合同远离低价游购物游

随着交通的高速发展，越来越多的人闲暇时都选择出去旅游，老年人作为有钱有时间的消费群体，也是各个旅游公司争取的对象，各种各样的“夕阳红”旅行团让人眼花缭乱。曾经有消费者向消保委反映，其母亲在外地旅游时发生车祸住院，但就赔偿问题同旅行社一直协商不成。还有消费者反映，自己在旅行社参团，但临行前家人突然身体不适无法出行，旅行社不同意退款或不愿意退机票等情况。还有一些商家，看准了老年人更节省的心态，推出一些团费极低的旅行团，吸引老年人报名参加。这样的旅行团，要么就是在景区门票上做文章，要么就是不停地进店，强迫消费，要么就是降低吃住标准，使老年人根本无法享受旅游的快乐，反而生了一肚子气。

在此消保委提醒老年消费者：老年人相对年轻人来说在体力上、健康状况上毕竟存在一些差距，对于在旅行前或旅行途中可能出现的意外情况、突发状况，老年人应该提前做好准备，最好在同旅行

社签订合同时，将突发情况的处理方法写进合同中。可选择信誉良好的旅行社，不要轻易相信那些低价旅游团，对于一些保健品、保健器械公司发起的低价旅游，甚至是免费旅游，更要小心谨慎，避免上当受骗。

(来源:中安在线)

政府购买服务

天津城市职业学院养老服务与老年教育共享资源项目

公告概要：天津城市职业学院养老服务与老年教育共享资源项目(项目编号:JGDGP-2018-A-163)公开招标公告

受天津城市职业学院 1 委托，天津市津广达工程造价咨询有限公司将以公开招标方式,对养老服务与老年教育共享资源项目实施政府采购。现欢迎合格的供应商参加投标。

一、项目名称和编号

1.项目名称：养老服务与老年教育共享资源项目

2.项目编号：JGDGP-2018-A-163

二、项目内容

三、项目预算

564.0 万元

四、项目需要落实的政府采购政策

促进中小企业发展

促进中小企业发展明细：根据财政部发布的《政府采购促进中小企业发展暂行办法》规定，本项目对小型和微型企业产品的价格给予 6%的扣除。

支持监狱企业发展

支持监狱企业发展明细：根据财政部发布的《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》规定，本项目对监狱企业产品的价格给予 6%的扣除。

强制、优先采购节能产品

强制、优先采购节能产品明细：按照现行《财政部、国家发展改革委关于调整节能产品政府采购清单的通知》文件要求，对政府采购清单中的节能产品采用优先采购和强制采购的评标方法。

优先采购环境标记产品

优先采购环境标记产品明细：按照现行《财政部、环保部关于调整环境标志产品政府采购清单的通知》文件要求，对政府采购清单中的环境标志产品采用优先采购的评标方法。

促进残疾人就业

促进残疾人就业明细：根据财政部、民政部、中国残疾人联合会发布的《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》规定，本项目对残疾人福利性单位产品的价格给予 6%的扣除。

五、供应商资质要求

1.投标人应具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款规定的条件，提供以下材料：

1.1 营业执照副本或事业单位法人证书或民办非企业单位登记证书或社会团体法人登记证书或基金会法人登记证书复印件并加盖公章。1.2 财务状况报告等相关材料：（1）提交响应文件截止日期为上半年的，提供近两个年度任一年度经第三方会计师事务所审计的企业财务报告复印件或银行出具的资信证

明复印件。(2)提交响应文件截止日期为下半年的,提供上一个年度经第三方会计师事务所审计的企业财务报告复印件或银行出具的资信证明复印件。1.32018年1月1日至开标当日前至少1个月的依法缴纳税收和社会保险费的相关证明材料复印件。1.4提交响应文件截止日前3年在经营活动中没有重大违法记录的书面声明(截至提交响应文件截止日成立不足3年的供应商可提供自成立以来无重大违法记录的书面声明)。2.投标人须由法定代表人或其委托代理人参加开标仪式,投标人若为法人投标,须提供法定代表人身份证明书(需由法定代表人签字或盖章)和法定代表人身份证原件;投标人若为被授权人投标,须提供法人代表授权书(需由法定代表人签字或盖章)和被授权人身份证原件。3.本项目不接受联合体投标。

六、获取招标文件时间、地点、方式及招标文件售价

1.获取招标文件的时间:2018-06-26到2018-07-03

2.获取招标文件的地点:天津市华苑产业区兰苑路2号顶佳园1号楼11层

3.获取招标文件的方式:发售,现场领取。供应商须在《天津市政府采购网》(网址:www.tjgp.gov.cn)上完成注册并成为合格供应商;

4.招标文件的售价(元):800.00

七、投标时间及地点、开标时间及地点

1.投标截止时间:2018-07-1714:00

2.开标时间:2018-07-1714:00

3.开标地点:天津市华苑产业区兰苑路2号顶佳园1号楼11层(第一开标室)

八、项目联系人及联系方式

1.联系人:陈老师

2.联系方式:022-23772818

九、采购人的名称、地址和联系方式

1.采购人名称:天津城市职业学院1

2.采购人地址:天津市河东区真理道27号

3.采购人联系人和联系电话:孟老师:022-26473166

十、采购代理机构的名称、地址和联系方式

1.采购代理机构名称:天津市津广达工程造价咨询有限公司

2.采购代理机构地址:天津市华苑产业区兰苑路2号顶佳园1号楼11层

3.采购代理机构联系电话:022-23772818

十一、质疑、投诉方式

供应商认为招标文件或招标公告使自己的合法权益受到损害的,可以在获取招标文件之日或招标公告期限届满之日起7个工作日内,以书面形式向天津城市职业学院1、天津市津广达工程造价咨询有限公司提出质疑,逾期不予受理。供应商对质疑答复不满意的,或者采购人、采购代理机构未在规定期限内作出答复的,供应商可以在质疑答复期满后15个工作日内,向天津市河北区财政局提出投诉,逾期不予受理。

十二、采购项目需求

详见附件

十三、公告期限

招标公告的公告期限为5个工作日。

十四、其他事项

1.本项目收取保证金:11万元整收取方式:电汇或转账支票(投标人最迟应在2018年7月13日17:00前以支票或电汇等非现金方式将投标保证金交至采购代理机构并取得收据,收到保证金时间以保证金到账时间为准,至截止时间如支票出现退票、电汇未到账等情况,按投标单位未缴纳投标保证金处理)支票填写要求:本地支票:日期、大小写金额、出票人账号、密码;外地支票:日期、大小写金额、密码、行号、付款行名称、出票人账号;注:支票填写方式为机打、手填,只能有一种方式。2.采购代理机构汇款银行及账号:开户行:中国工商银行天津市华苑支行;行号:102110001001;账号:0302017119300288227;名称:天津市津广达工程造价咨询有限公司。

天津市津广达工程造价咨询有限公司
2018 年 6 月 26 日

(来源: 中国政府采购网)

河南：温县人民医院养老护理院电梯采购与安装项目（二次）招标公告

北京江河润泽工程管理咨询有限公司受温县人民医院的委托，就温县人民医院养老护理院电梯采购与安装项目（二次）进行公开招标采购，欢迎符合相关条件的供应商参加投标。

1. 采购项目名称：温县人民医院养老护理院电梯采购与安装项目（二次）。

2. 交易编号：温交易〔2017〕261 号、采购编号：温政采〔2017〕221 号。

3. 采购项目简要说明：

医梯四台（详见附件或招标文件）

4. 项目预算：160 万元。

5. 资金来源：自筹资金。

6. 工期：120 个日历天。

7. 供应商资质要求

7.1 投标人符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条及《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十七条的规定：

7.1.1 具有独立承担民事责任的能力。

7.1.2 具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度。

7.1.3 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力。

7.1.4 有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录。

7.1.5 参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录。

7.1.6 法律、行政法规规定的其他条件。

7.2 投标单位生产或经营范围符合本项目要求，具有有效的营业执照（副本）、税务登记证（副本）、组织机构代码证（副本）或三证合一的营业执照，须具备中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局颁发特种设备（电梯）制造许可证 A 级资质，中华人民共和国特种设备（电梯）安装改造维修许可证 A 级资质。

7.3 本次招标不接受联合体投标。

7.4 投标人应在开标时提供由企业注册地或项目所在地的检察机关出具的无行贿犯罪档案查询结果证明（查询法人、法定代表人、法定代表人委托人）原件，否则取消其投标资格。

7.5 根据《关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》(财库[2016]125 号)的规定，采购代理机构将通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）等渠道在资格审查环节查询投标人信用记录，被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的单位将被拒绝参与本项目政府采购活动；信用信息查询记录和证据将同采购文件等资料一同归档保存。（注：供应商须在投标文件中提供“信用中国”网站、中国政府采购网查询结果网页截图并加盖单位公章）

8. 招标文件发售信息

8.1 报名须知

本项目采用网上报名，已入库且资质符合的企业可以直接网上报名，未入库企业进入温县公共资源交易中心网(<http://www.wxggzy.com/>)按照《温县公共资源交易中心关于面向全国征集电子招标投标会员的公告》要求先网上提交信息经工作人员通过审核后，方可带原件来现场备案入库并办理 CA 数字证书后报名。

本项目采用资格后审，开标时审查投标人资格原件。

8.2 报名时间

2018 年 6 月 28 日 9 时 00 分-2018 年 7 月 6 日 18 时 00 分（节假日除外）。

8.3 招标文件的下载

2018 年 6 月 28 日 9 时 00 分-2018 年 7 月 6 日 18 时 00 分，通过温县公共资源交易中心网站招标投标交易管理系统在报名后自行下载。

8.4 通过网银购买招标文件，招标文件 300 元/标段、手续费交易金额的 7%，0.5 元封底，20 元封顶。

9.需要落实的政府采购政策：本项目执行促进中小型企业发展政策（监狱企业、残疾人福利性企业视同小微企业）、强制采购节能产品、优先采购节能环保产品等政府采购政策。

10.投标文件的递交

10.1 投标文件接收截止时间（投标截止时间，下同）为 2018 年 7 月 19 日 9 时 00 分，地点为温县公共资源交易中心开标厅。

10.2 逾期送达或者未按要求密封的投标文件，采购人不予受理。

10.3 开标时间：2018 年 7 月 19 日 9 时 00 分，开标地点为温县公共资源交易中心开标厅。

11.发布公告的媒介

本次招标公告同时在《河南省政府采购网》、《温县公共资源交易中心网》上发布，公告期限为 7 个工作日。

12.其他

投标保证金的形式：网上在线支付

投标保证金的金额：

人民币壹万陆仟元整（¥：16000.00 元）

递交时间：2018 年 7 月 16 日 16 时前，以系统确认为准。

具体详见温县公共资源交易中心文件《温县公共资源交易中心关于面向全国征集电子招投标会员的公告》及《温县公共资源交易中心面向全国征集会员的补充公告》。

13.本次采购项目联系事项

采购人：温县人民医院

联系人：李先生

电话：0391—6169632

地址：温县温泉镇育才街

采购代理机构：北京江河润泽工程管理咨询有限公司

采购项目及代理机构联系人：范先生

电话：15639195721/13693917876

地址：焦作市示范区总部新城 1 号楼 5 楼 505 室

监督单位：温县财政局

电话：0391-6197778

2018 年 6 月 27 日

（来源：中国政府采购网）

河北：赤城县社会保险事业管理局机关事业单位养老保险职业年金基金归集 账户托管银行政府采购项目（三次）招标公告

开标时间：2018 年 07 月 20 日 10 时 00 分

项目名称：社保局职业年金基金归集账户

机构项目编号：HB2018043230040005

项目联系人：张女士

项目联系电话：0313-7121166

采购人：赤城县社会保险事业管理局

采购人地址：赤城县霞城大道东侧

采购人联系方式：0313-6312065

代理机构：河北正信工程咨询有限公司

代理机构地址：石家庄市长安区中山东路 567 号嘉和广场 C 座 1513-1517 室

代理机构联系方式：0313-7121166

预算金额：-0.0001 万元

投标截至时间：2018 年 07 月 20 日 10 时 00 分

获取招标文件开始时间：2018-06-28

获取招标文件结束时间：2018-07-04

获取招标文件地点：赤城县公共资源交易中心一楼大厅

获取招标文件方式或事项：现金发售

招标文件售价：300 元

开标地点：赤城县公共资源交易中心第一开标室

供应商的资格要求：供应商资格要求：具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的供应商基本条件；1)具有有效的营业执照（三证合一的只需提供统一社会信用代码独立法人的营业执照）；2)税务登记证（三证合一的只需提供统一社会信用代码独立法人的营业执照）；3)组织机构代码证（三证合一的只需提供统一社会信用代码独立法人的营业执照）；4)具有企业年金基金托管资格或证券投资基金托管资格的银行（并在赤城县城区内设有营业网点）；5)银行开户许可证；6)2018 年 1 月以来任意月的缴纳社会保障资金的相关材料；7)2018 年 1 月以来任意月的依法缴纳税收的相关材料；8)2017 年度第三方中介机构出具的财务审计报告或财务状况证明材料；9)项目所在地或工商注册所在地检察机关出具的无行贿档案告知函原件；10) 供应商在投标截止日当日在信用中国网（www.creditchina.gov.cn）无任何不良记录的截图。注：供应商还需满足以下资格条件：①根据《中华人民共和国政府采购法》第 12 条规定“在政府采购活动中，采购人员及相关人员与供应商有利害关系的，必须回避。供应商认为采购人员及相关人员与其他供应商有利害关系的，可以申请其回避。前款所称相关人员，包括招标采购中评标委员会的组成人员，竞争性谈判采购中谈判小组的组成人员，询价采购中询价小组的组成人员等”，故相关人员应回避本次政府采购活动；②根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》第 18 条规定“单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。除单一来源采购项目外，为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动”，故单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商不得参加本次政府采购活动。

采购数量：1

技术要求：机关事业单位养老保险职业年金基金归集账户的开设及后期服务

备注：符合资格要求的供应商请持以下资料到赤城县公共资源交易中心一楼大厅登记资格后购买招标文件。（以下 1-5 项证件需查验原件并留存加盖公章的 A4 纸复印件）1) 有效的营业执照副本（三证合一的只需提供统一社会信用代码独立法人的营业执照副本）；2) 税务登记证副本（三证合一的只需提供统一社会信用代码独立法人的营业执照副本）；3) 组织机构代码证副本（三证合一的只需提供统一社会信用代码独立法人的营业执照副本）；4) 银行开户许可证（支行报名的可提供分行的银

行开户许可证)；5)项目所在地或工商注册所在地检察机关出具的无行贿档案告知函原件；6)具有企业年金基金托管资格或证券投资基金托管资格的银行(并在赤城县城区内设有营业网点)(提供加盖供应商公章的复印件)；7)法定代表人(支行或分行负责人)身份证明书原件、法定代表人授权委托书原件(法定代表人(支行或分行负责人)参加投标不须提供)和被授权人身份证原件(查验后退还)。备注：凡有意参加投标者，所有投标人在报名前，建议在《河北省公共资源交易服务平台》(<http://www.hebpr.cn>)、《河北张家口电子招标投标交易平台》(<http://www.86zbt.com>)上完成注册，并通过公共资源交易中心验证，先通过网上报名审核通过后再提交纸质报名材料。

(来源：中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/51807>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达